


Indice

Presentazione.....	Pag.	7
(a cura di <i>Raffaella Mariani</i>)		
Prefazione.....	»	7
Capitolo 1		
Il quadro normativo	»	
1.1 Il D.Lgs. 163/2006 e il D.P.R. 207/2010	»	
1.2 La direttiva 2014/24/UE.....	»	
1.3 Le modifiche normative interne del 2014	»	
1.4 La legge delega 28 gennaio 2016 n. 11	»	
1.5 Il D.Lgs. 50/2016	»	
1.6 Il D.Lgs. 56/2017	»	
Capitolo 2		
Stazioni appaltanti e procedure di affidamento	»	
2.1. Stazioni appaltanti e modalità di acquisizione dei servizi	»	
2.2 La qualificazione delle stazioni appaltanti.....	»	
2.3 Soglie di rilevanza comunitaria e contratti sotto soglia.....	»	
2.4 Le procedure di scelta del contraente.....	»	
2.5 Strumenti di e-procurement	»	
2.6 Appalti riservati e clausole sociali.....	»	
Capitolo 3		
Requisiti di partecipazione e cause di esclusione	»	
3.1 Gli operatori economici.....	»	
3.2 Requisiti di ordine generale	»	
3.3 Criteri di selezione	»	
3.4 Garanzie ed altri adempimenti per la partecipazione	»	
3.5 Soccorso istruttorio e cause di esclusione	»	

Capitolo 4	
Partecipazione collettiva, avvalimento e subappalto	Pag.
4.1 Consorzi e Raggruppamenti temporanei di impresa	»
4.2 Avvalimento dei requisiti.....	»
4.3 Subappalto	»
Capitolo 5	
Criteri di selezione delle offerte	»
5.1 Criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa e criterio del minor prezzo	»
5.2 Parametri di valutazione delle offerte economicamente più vantaggiose.....	»
5.3 Offerte anomale e procedure di verifica della congruità.....	»
Capitolo 6	
Il procedimento di gara e l’aggiudicazione	»
6.1 Bandi, avvisi e obblighi di informazione	»
6.2 Il RUP e la commissione giudicatrice	»
6.3 Le sedute di gara.....	»
6.4 La verifica dei requisiti dichiarati dai concorrenti e l’aggiudicazione	»
6.5 Controlli sull’esecuzione dell’appalto e proroghe	»
Capitolo 7	
Ruolo dell’ANAC e contenzioso	»
7.1 I compiti dell’ANAC nel sistema degli appalti pubblici	»
7.2 Linee guida e pareri di precontenzioso	»
7.3 Accesso agli atti.....	»
7.4 Impugnazione degli atti di gara.....	»
Capitolo 8	
Gli affidamenti alle cooperative sociali ex art. 5 l. 381/1991	»
Capitolo 9	
Formulario 	
9.1 Modello documento di gara unico europeo	»
9.2 Modello istanza di ammissione	»
9.3 Modello manifestazione di interesse	»

INDICE



9.4	Modello dichiarazioni ex articolo 80	Pag.
9.5	Modello dichiarazione ex articolo 83	»
9.6	Modello dichiarazione di impegno ATI	»
9.7	Modello dichiarazione consorziate esecutrici.....	»
9.8	Modello dichiarazioni per avvalimento (a e b)	»
9.9	Modello dichiarazione subappalto	»
9.10	Modello delega sopralluogo	»
9.11	Modello delega seduta di gara.....	»
9.12	Modello richiesta chiarimenti.....	»
9.13	Modello istanza accesso agli atti.....	»
9.14	Modello offerta economica.....	»

Prefazione

Questo manuale nasce molto semplicemente da anni di esperienza pratica maturata attraverso centinaia di partecipazioni a procedure pubbliche di gara.

La preparazione delle dichiarazioni e di tutta la documentazione richiesta ai fini dell'ammissione dell'offerta, la partecipazione alle varie sedute di gara pubbliche, le eventuali fasi di contenzioso davanti al giudice amministrativo, rappresentano un addestramento sul campo che, accompagnato da un approfondito studio della normativa, hanno realizzato quel bagaglio di conoscenze e competenze rivelatesi propedeutiche per la scrittura di questo libro.

Per l'operatore economico il mero studio del Codice dei contratti pubblici a volte può risultare non sufficiente ai fini della migliore partecipazione agli appalti. Infatti i punti di caduta della normativa e le eventuali problematiche applicative della stessa si possono conoscere soltanto attraverso l'analisi della giurisprudenza di settore ma soprattutto mediante la pratica quotidiana di preparazione di gare.

Il presente volume si propone di mettere a disposizione degli operatori economici proprio questa esperienza, questa pratica quotidiana, al fine di consentire di evitare il verificarsi di errori nella presentazione della documentazione amministrativa, oltre che naturalmente di rendere un quadro d'insieme del mondo degli appalti e della vigente normativa che li disciplina.

Nella prima parte del libro viene analizzata l'evoluzione del quadro normativo, nei suoi vari passaggi, che ha portato fino all'attuale disciplina vigente. Ai fini della corretta partecipazione agli appalti la conoscenza delle norme è sempre indispensabile, anche nei casi in cui da sola non si riveli sufficiente. La disciplina che regola il settore degli appalti pubblici è caratterizzata da elevata complessità, continue modifiche, e una molteplicità di disposizioni contenute in testi legislativi diversi. Il nuovo Codice ha parzialmente posto rimedio a tali aspetti di problematicità e a tutt'oggi la corretta e completa conoscenza della disciplina che regola il mondo degli appalti richiede un serio approfondimento della materia.

Il manuale affronta poi i vari aspetti ed istituti che interessano gli appalti dal punto di vista dell'operatore economico. Dalle varie tipologie di stazioni appaltanti e di procedure di gara ai requisiti di partecipazione che devono possedere gli operatori economici per poter presentare le offerte, dai criteri di selezione delle offerte al procedimento di aggiudicazione, la prospettiva è quella di chi deve presentare un'offerta di gara, con i relativi suggerimenti e l'analisi degli eventuali aspetti di problematicità specifici. Il taglio è pratico come pratiche sono le esigenze delle imprese che partecipano agli appalti. Il linguaggio è semplice ed accessibile per renderlo fruibile anche a coloro che non hanno ancora esperienza nel settore.

Anche attraverso evidenziazioni e sottolineature, si cerca di fornire al lettore un testo già “digerito”, che riassume gli aspetti finali che devono essere tenuti in considerazione dall’operatore economico, senza citare tutta l’evoluzione nel tempo dei singoli istituti.

Alla parte didattico-teorica del libro ne segue una pratico-applicativa, in cui vengono declinate le nozioni teoriche alla predisposizione della documentazione attraverso esempi guidati di compilazione dei modelli di dichiarazioni forniti dalle stazioni appaltanti. I formulari infatti rappresentano modelli di dichiarazioni che non sono presentati in bianco, bensì contengono passo passo le indicazioni esplicite e semplificate per la compilazione degli stessi. In ogni formula è inoltre contenuto lo specifico rimando alla relativa parte teorica all’interno libro.

Per l’operatore economico, infatti, la conoscenza della parte teorica è importante nella misura in cui possa aiutarlo e facilitarlo nella predisposizione della documentazione in sede di gara. In definitiva l’analisi degli istituti è e deve essere funzionale alla corretta formulazione delle dichiarazioni richieste dalla documentazione di gara, che è il vero compito-obiettivo dell’addetto di un ufficio gare.

Capitolo 3

Requisiti di partecipazione e cause di esclusione

3.1. Gli operatori economici

I soggetti ammessi a partecipare alle procedure di affidamento dei contratti pubblici sono gli operatori economici.

Il codice nelle definizioni identifica l'**operatore economico** nella persona fisica o giuridica, ente pubblico, raggruppamento di tali persone o enti, compresa qualsiasi associazione temporanea di imprese, ente senza personalità giuridica, ivi compreso il gruppo europeo di interesse economico (GEIE) costituito ai sensi del decreto legislativo 23 luglio 1991, n. 240, che offre sul mercato la realizzazione di lavori o opere, la fornitura di prodotti o la prestazione di servizi.

Sono inoltre considerati operatori economici i soggetti di cui sopra stabiliti in altri Stati membri, purché costituiti conformemente alla legislazione vigente nei rispettivi Paesi.

L'articolo 45 del D.Lgs. 50/2016 fornisce un elenco di soggetti che rientrano nella definizione di operatori economici, ossia:

- gli imprenditori individuali, anche artigiani, e le società, anche cooperative;
- i consorzi fra società cooperative di produzione e lavoro e i consorzi tra imprese artigiane;
- i consorzi stabili, costituiti anche in forma di società consortili, tra imprenditori individuali, anche artigiani, società commerciali, società cooperative di produzione e lavoro;
- i raggruppamenti temporanei di concorrenti costituiti dai soggetti di cui sopra;
- i consorzi ordinari di concorrenti costituiti tra i soggetti di cui sopra, anche in forma di società;
- le aggregazioni tra le imprese aderenti al contratto di rete;
- i soggetti che abbiano stipulato il contratto di gruppo europeo di interesse economico (GEIE).

Particolare attenzione è riservata dal codice, in una molteplicità di norme, alle **micro, piccole e medie imprese** (MPMI) al fine di favorirne e garantirne l'accesso al mercato degli appalti pubblici. Tale finalità è perseguita in recepimento sia delle direttive comunitarie che della legge delega.

L'articolo 3, comma 1, lettera aa), del D.Lgs. 50/2016 indica che le microimprese, piccole e medie imprese sono le imprese come definite nella



3. REQUISITI DI PARTECIPAZIONE E CAUSE DI ESCLUSIONE

raccomandazione n. 2003/361/CE della Commissione del 6 maggio 2003. In particolare:

- sono *medie imprese* le imprese che hanno meno di 250 occupati e un fatturato annuo non superiore a 50 milioni di euro oppure un totale di bilancio annuo non superiore a 43 milioni di euro;
- sono *piccole imprese* le imprese che hanno meno di 50 occupati e un fatturato annuo oppure un totale di bilancio annuo non superiore a 10 milioni di euro;
- sono *microimprese* le imprese che hanno meno di 10 occupati e un fatturato annuo oppure un totale di bilancio annuo non superiore a 2 milioni di euro.

La congiunzione “e” indica che i requisiti indicati sono cumulativi, ossia che devono sussistere entrambi. Per occupati si intendono le Unità Lavorative Annue.

SOGGETTI AMMESSI ALLE PROCEDURE PUBBLICHE DI GARA		
imprenditori individuali, anche artigiani		
tutte le società (S.p.A., SRL, SNC, ecc.) comprese le società cooperative		
consorzi fra società cooperative di produzione e lavoro e consorzi tra imprese artigiane		
consorzi stabili		
raggruppamenti temporanei di concorrenti		
consorzi ordinari		
aggregazioni tra le imprese aderenti al contratto di rete		
soggetti che abbiano stipulato il contratto di gruppo europeo di interesse economico (GEIE)		
MICRO, PICCOLE E MEDIE IMPRESE (MPMI)		
	Al verificarsi di entrambe le condizioni	
MEDIE IMPRESE	meno di 250 occupati	fatturato annuo non superiore a 50 milioni di euro o totale di bilancio annuo non superiore a 43 milioni di euro.
PICCOLE IMPRESE	meno di 50 occupati	fatturato annuo oppure un totale di bilancio annuo non superiore a 10 milioni di euro.
MICROIMPRESE	meno di 10 occupati	fatturato annuo oppure un totale di bilancio annuo non superiore a 2 milioni di euro.

3.2. Requisiti di ordine generale

Ai fini della partecipazione alle procedure pubbliche di gara la normativa in materia di appalti richiede, in primo luogo, all'operatore economico il possesso dei requisiti comunemente detti di ordine generale.

Tali requisiti, dapprima disciplinati dall'articolo 38 del D.Lgs. 163/2006, sono oggi normati dall'articolo 80 del D.Lgs. 50/2016, in recepimento dell'articolo 57 della direttiva 2014/24/CE.

Il nuovo testo normativo definisce in modo più articolato e specifico l'elenco dei reati che rendono incompatibile la partecipazione di un operatore economico alla procedura di gara, superando così la previgente clausola di chiusura del sistema relativa ai "reati gravi in danno dello Stato o della Comunità che incidono sulla moralità professionale". In tal modo viene limitata fortemente la discrezionalità interpretativa delle amministrazioni, che nel nuovo impianto possono ancora esercitare solo attraverso la valutazione dei reati commessi nell'esercizio dell'attività professionale idonei a porre in dubbio l'integrità o l'affidabilità dell'esecutore.

Il primo motivo di esclusione individuato dall'articolo 80 al **comma 1** sono i casi in cui l'operatore economico sia stato condannato per i seguenti reati:

- *delitti, consumati o tentati, di cui agli articoli 416, 416-bis del codice penale ovvero delitti commessi avvalendosi delle condizioni previste dal predetto art. 416-bis ovvero al fine di agevolare l'attività delle associazioni previste dallo stesso articolo, nonché per i delitti, consumati o tentati, previsti dall'art. 74 del D.P.R. n. 309/1990, dall'art. 291-quater del D.P.R. n. 43/1973 e dall'art. 260 del D.Lgs. n. 152/2006, in quanto riconducibili alla partecipazione a un'organizzazione criminale, quale definita all'art. 2 della decisione quadro 2008/841/GAI del Consiglio;*
- *delitti, consumati o tentati, di cui agli articoli 317, 318, 319, 319-ter, 319-quater, 320, 321, 322, 322-bis, 346-bis, 353, 353-bis, 354, 355 e 356 del codice penale nonché all'art. 2635 del codice civile*
- *false comunicazioni sociali di cui agli articoli 2621 e 2622 del codice civile*
- *frode ai sensi dell'art. 1 della convenzione relativa alla tutela degli interessi finanziari delle Comunità europee*
- *delitti, consumati o tentati, commessi con finalità di terrorismo, anche internazionale, e di eversione dell'ordine costituzionale reati terroristici o reati connessi alle attività terroristiche*
- *delitti di cui agli articoli 648-bis, 648-ter e 648-ter.1 del codice penale, riciclaggio di proventi di attività criminose o finanziamento del terrorismo, quali definiti all'art. 1 del d.lgs. n. 109/2007*
- *sfruttamento del lavoro minorile e altre forme di tratta di esseri umani definite con il d.lgs. n. 24/2014*
- *ogni altro delitto da cui derivi, quale pena accessoria, l'incapacità di contrattare con la pubblica amministrazione.*

Capitolo 9 Formulario

9.1. Modello DGUE

(→ Paragrafo 4.3)

ALLEGATO																			
MODELLO DI FORMULARIO PERIL DOCUMENTO DI GARA UNICO EUROPEO (DGUE) Parte I: Informazioni sulla procedura di appalto e sull'amministrazione aggiudicatrice o ente aggiudicatore																			
<p>Per le procedure di appalto per le quali è stato pubblicato un avviso di indizione di gara nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea le informazioni richieste dalla parte I saranno acquisite automaticamente, a condizione che per generare e compilare il DGUE sia utilizzato il servizio DGUE elettronico (*). Riferimento della pubblicazione del pertinente avviso o bando (†) nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea:</p> <p>GU UE S numero [], data [], pag. [].</p> <p>Numero dell'avviso nella GU S: [XXXXXXXXXX-XXXXXX]</p> <p>Se non è pubblicato un avviso di indizione di gara nella GU UE, l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore deve compilare le informazioni in modo da permettere l'individuazione univoca della procedura di appalto:</p> <p>Se non sussiste obbligo di pubblicazione di un avviso nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea, fornire altre informazioni in modo da permettere l'individuazione univoca della procedura di appalto (ad esempio il rimando ad una pubblicazione a livello nazionale): [...]</p>																			
INFORMAZIONI SULLA PROCEDURA DI APPALTO																			
<p>Le informazioni richieste dalla parte I saranno acquisite automaticamente a condizione che per generare e compilare il DGUE sia utilizzato il servizio DGUE in formato elettronico. In caso contrario tali informazioni devono essere inserite dall'operatore economico.</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Identità del committente (‡)</th> <th>Risposta:</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Nome:</td> <td>[]</td> </tr> <tr> <td>Codice fiscale:</td> <td>[]</td> </tr> <tr> <td>Di quale appalto si tratta?</td> <td>Risposta:</td> </tr> <tr> <td>Titolo o breve descrizione dell'appalto (‡):</td> <td>[]</td> </tr> <tr> <td>Numero di riferimento attribuito al fascicolo dall'amministrazione aggiudicatrice o ente aggiudicatore (ove esistente) (‡):</td> <td>[]</td> </tr> <tr> <td>CIG</td> <td>[]</td> </tr> <tr> <td>CUP (ove previsto)</td> <td>[]</td> </tr> <tr> <td>Codice progetto (ove l'appalto sia finanziato o cofinanziato con fondi europei)</td> <td>[]</td> </tr> </tbody> </table> <p>Tutte le altre informazioni in tutte le sezioni del DGUE devono essere inserite dall'operatore economico</p>		Identità del committente (‡)	Risposta:	Nome:	[]	Codice fiscale:	[]	Di quale appalto si tratta?	Risposta:	Titolo o breve descrizione dell'appalto (‡):	[]	Numero di riferimento attribuito al fascicolo dall'amministrazione aggiudicatrice o ente aggiudicatore (ove esistente) (‡):	[]	CIG	[]	CUP (ove previsto)	[]	Codice progetto (ove l'appalto sia finanziato o cofinanziato con fondi europei)	[]
Identità del committente (‡)	Risposta:																		
Nome:	[]																		
Codice fiscale:	[]																		
Di quale appalto si tratta?	Risposta:																		
Titolo o breve descrizione dell'appalto (‡):	[]																		
Numero di riferimento attribuito al fascicolo dall'amministrazione aggiudicatrice o ente aggiudicatore (ove esistente) (‡):	[]																		
CIG	[]																		
CUP (ove previsto)	[]																		
Codice progetto (ove l'appalto sia finanziato o cofinanziato con fondi europei)	[]																		
<p>La Parte 1 attiene alle informazioni relative alla STAZIONE APPALTANTE e alla specifica PROCEDURA D'APPALTO</p>																			
<p>Indicare la denominazione della Stazione Appaltante ed il codice fiscale della stessa (normalmente sono indicati nel bando o negli altri documenti di gara)</p>																			
<p>Inserire l'oggetto dell'appalto come riportato nel bando o nel disciplinare di gara (ad esempio: "procedura aperta per l'affidamento del servizio di ...")</p>																			
<p>Inserire sempre il CIG di gara come indicato riportato nel bando o nel disciplinare e, solo se presenti, CUP e Codice Progetto</p>																			

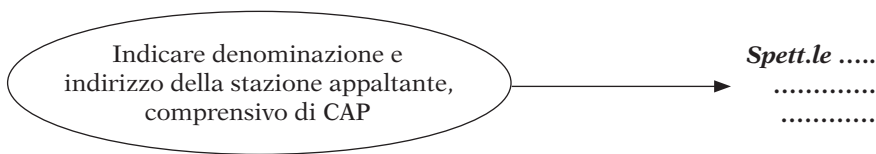


9.3. Modello manifestazione di interesse

(→ Paragrafo 3.4)

Presentare il documento in carta intestata dell'impresa con indicazione di denominazione, sede e partita IVA

MANIFESTAZIONE DI INTERESSE



Oggetto:



Inserire l'oggetto dell'appalto come riportato nel bando di gara (ad esempio: "procedura negoziata per l'affidamento del servizio di ...")

Il documento deve essere sottoscritto dal titolare o dal legale rappresentante, ovvero da altro soggetto munito di poteri di rappresentanza



Il sottoscritto
 nato il..... a
 in qualità di.....
 dell'impresa.....
 con sede in.....
 con partita IVA n.
 numero telefonico.....
 numero fax.....
 e-mail.....
 P.E.C.

MANIFESTA

il proprio interesse a partecipare alla procedura in oggetto al fine di essere invitato a presentare offerta, e