



Appalti&contratti 

CHANNEL

**Il bando tipo ANAC n. 1 (servizi e forniture)
aggiornato al decreto correttivo
(Dlgs. 209/2024)**

20 ottobre 2025

Avv. Alessandro Massari

Formazione Maggioli

Appalti&Contratti 
Direttore: Avv. Alessandro Massari

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

- Anac ha provveduto all'aggiornamento del "Bando tipo n. 1/2023 - **Schema di disciplinare** - Procedura aperta per l'affidamento di contratti pubblici di servizi e forniture nei settori ordinari sopra le soglie europee, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo", a seguito delle modifiche apportate al Codice dei contratti pubblici dal **decreto legislativo n. 209 del 31 dicembre 2024**.
- Con l'occasione l'Autorità è anche intervenuta su parti del bando che non sono state toccate dal Correttivo, per apportare modifiche utili a risolvere problemi interpretativi e applicativi emersi in sede di prima applicazione del Codice e per meglio chiarire le modalità attuative di alcuni nuovi istituti.
- Contestualmente è stato anche aggiornato lo **schema della domanda di partecipazione**.
- All'esito della consultazione pubblica, con **delibera n. 365 del 16 settembre 2025**, il Consiglio dell'Autorità ha approvato il Bando tipo n. 1/2023 aggiornato al decreto legislativo 31 dicembre 2024 n. 209 e la relativa domanda di partecipazione-tipo.

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

- Il bando-tipo ANAC n.1 aggiornato al decreto correttivo è stato **pubblicato nella GU - Serie Generale n.235 del 09-10-2025**
- Acquisisce efficacia, ai sensi dell'art. 83, c.3, del Codice il **24-10-2025**

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36

Codice dei contratti pubblici

Art. 83. (Bandi e avvisi: contenuti e modalità di redazione)

3. Successivamente all'adozione da parte dell'ANAC di **bandi tipo**, i bandi di gara sono redatti in conformità degli stessi. Le stazioni appaltanti, nella **delibera a contrarre**, motivano espressamente in ordine alle deroghe al bando-tipo.

Il bando-tipo ANAC n.1 è **vincolante** per:

- Appalti di servizi e forniture (non per le concessioni)
- Sopra soglia UE (può essere però applicato anche sotto soglia)
- Affidati col criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (con gli opportuni adattamenti può essere utilizzato anche nelle gare al minor prezzo).
- In vigore il quindicesimo giorno successivo alla pubblicazione in GURI.

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

- E' stata avviata anche la consultazione pubblica online sul **Bando tipo n. 2/2025** - Schema di disciplinare di gara - Procedura aperta per l'affidamento di contratti pubblici di servizi di architettura e ingegneria di importo pari o superiore alle soglie di rilevanza europea di cui all'articolo 14 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, a seguito delle modifiche apportate al Codice degli Appalti dal cosiddetto Correttivo (decreto legislativo n. 209 del 31 dicembre 2024).
- C'è tempo fino alle 23.59 di lunedì 10 novembre 2025 per l'invio di osservazioni e contenuti, anche sul relativo modello di domanda di partecipazione predisposto contestualmente alla riformulazione dello schema di bando tipo, esclusivamente tramite l'apposito questionario online raggiungibile dalla pagina del sito Anac dedicata alla consultazione.

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

➤ Le piattaforme di approvvigionamento digitale (PAD)

- Il documento ante-correttivo identificava le piattaforme come *piattaforme telematiche di negoziazione*.
- La nuova versione del bando-tipo, seppur con una differenza che appare meramente terminologica e senza riflessi pratici, parla invece di *piattaforme di approvvigionamento digitale (PAD)*, espressione in effetti che appare maggiormente in linea con il testo del Codice.

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

➤ **Le proroghe per malfunzionamento della PAD**

- Il bando tipo ante-correttivo sembrava suggerire che, in presenza di malfunzionamento, vi fosse non un obbligo, ma solo una facoltà discrezionale di disporre la proroga, facoltà non oggetto di criteri di esercizio ma solo di indicazione della finalità concorrenziale.
- L'aggiornamento del bando-tipo, ha da un lato regolato l'esercizio della discrezionalità e, allo stesso tempo, limitato la possibilità di esercitarla.
- Sono stati previsti «due binari» a seconda della gravità e durata del malfunzionamento:
 - limitata a 48 ore: proroga o riapertura termini
 - superiore a 48 ore: rettifica del bando o riedizione della procedura

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

➤ Le proroghe per malfunzionamento della PAD

- La stazione appaltante è tenuta a valutare la necessità, quindi deve effettuare una specifica valutazione da riportare nell'atto.
- Il riferimento alla necessità sembra indicare la proroga come mera extrema ratio, il che apre al rischio che l'ente possa escludere la proroga tutte le volte in cui ritenga discrezionalmente che il tempo residuo dalla ripresa possa consentire comunque la presentazione dell'offerta.

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

➤ Le proroghe per malfunzionamento della PAD

1.1. LA PIATTAFORMA DI APPROVVIGIONAMENTO DIGITALE (PAD)

L'utilizzo della PAD avviene nel rispetto dei principi di autoresponsabilità e di diligenza professionale, secondo quanto previsto dall'articolo 1176, comma 2, del Codice civile.

La stazione appaltante non assume alcuna responsabilità per perdita di documenti e dati, danneggiamento di file e documenti, ritardi nell'inserimento di dati, documenti e/o nella presentazione della domanda, malfunzionamento, danni, pregiudizi derivanti all'operatore economico, da:

- difetti di funzionamento delle apparecchiature e dei sistemi di collegamento e programmi impiegati dal singolo operatore economico per il collegamento alla PAD;
- utilizzo della PAD da parte dell'operatore economico in maniera non conforme al Disciplinare e a quanto previsto nel documento denominato ... [indicare il documento nel quale sono riportate tutte le prescrizioni tecnico-informatiche, ad esempio Condizioni generali di utilizzo della PAD].

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

➤ Le proroghe per malfunzionamento della PAD

1.1. LA PIATTAFORMA DI APPROVVIGIONAMENTO DIGITALE (PAD)

In caso di mancato funzionamento della PAD o di malfunzionamento della stessa, non dovuti alle predette circostanze, che impediscono la corretta presentazione delle offerte, al fine di assicurare la massima partecipazione, la stazione appaltante valuta la necessità di disporre la sospensione del termine per la presentazione delle offerte per il periodo di tempo strettamente necessario a ripristinare il normale funzionamento e la proroga dello stesso per una durata proporzionale alla durata del mancato o non corretto funzionamento, tenuto conto della gravità dello stesso e del momento in cui si verifica.

La proroga o la riapertura del termine di scadenza di presentazione delle offerte limitata ad un periodo massimo di 48 ore dalla data di scadenza indicata nel bando è resa nota sulla PAD e sul sito internet della stazione appaltante ... [indicare il link], unitamente all'indicazione della durata e dei motivi del malfunzionamento. In tali casi, non è richiesta la pubblicazione di una rettifica al bando di gara ai sensi dell'articolo 27 del codice, né la riedizione della procedura.

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

➤ Le proroghe per malfunzionamento della PAD

1.1. LA PIATTAFORMA DI APPROVVIGIONAMENTO DIGITALE (PAD)

(...)

Nel caso in cui la proroga dei termini per la presentazione delle offerte abbia una durata superiore, la stazione appaltante rettifica il bando di gara con indicazione della nuova scadenza.

Nei soli casi in cui la sospensione o la proroga dei termini non siano considerati idonei a garantire la par condicio dei partecipanti e/o la segretezza delle offerte, la stazione appaltante procede alla riedizione della procedura.

La stazione appaltante si riserva di agire in tal modo anche quando, esclusa la negligenza dell'operatore economico, non sia possibile accertare la causa del mancato funzionamento o del malfunzionamento.

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

➤ Le proroghe per malfunzionamento della PAD

- Una proroga o una riapertura dei termini limitata a 48 ore è soggetta solo ad obblighi di pubblicazione sulla PAD e sul sito, ma senza doversi rettificare il bando di gara. In questo modo, l'ANAC supera un problema individuato e denunciato dalla prassi, cioè che la necessità di effettuare la rettifica dilata sensibilmente i termini di durata della proroga stessa.
- Se si supera questo termine, l'Amministrazione ha due opzioni:
 - disporre la rettifica del bando oppure
 - effettuare la riedizione della procedura, ma quest'ultima solo se non è possibile garantire la par condicio o la segretezza delle offerte.
- Nel Codice non vi è in realtà alcuna distinzione relativa alla durata.

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

➤ Le proroghe per malfunzionamento della PAD

- Malfunzionamento temporaneo: entro le 48 ore (proroga breve)
- Malfunzionamento prolungato: oltre le 48 ore (rettifica del bando)
- Malfunzionamento invalidante: si tratta delle ipotesi in cui il malfunzionamento determini l'impossibilità di proseguire la procedura perché i rimedi ordinari (sospensione o proroga) non sarebbero idonei a garantire la par condicio o la segretezza delle offerte.
- Sembra che questa fattispecie di malfunzionamento sia correlata non tanto a blocchi temporanei della procedura, ma a più gravi anomalie del sistema, che ad esempio potrebbe rendere illeggibili le offerte o, al contrario, consentire di accedervi in una fase anticipata. Fattispecie che però non attiene soltanto alle ipotesi di proroga o sospensione del termine di presentazione delle offerte, ma potrebbe intervenire nel corso di tutta la procedura e, pertanto, la soluzione in questione ha riflessi ed effetti ben più ampi.

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

➤ Le proroghe per malfunzionamento della PAD

- Malfunzionamento invalidante:

- La procedura sarà soggetta a riedizione, cioè dovrà essere nuovamente indetta e pubblicata.
- Si dovrebbe però parlare di una revoca della procedura per fatti sopravvenuti a seguito della quale riemerge la discrezionalità dell'ente che potrebbe anche decidere di non pubblicare nuovamente la procedura e seguire altre modalità di affidamento o non affidare alcun nuovo contratto.
- In tal caso però servirà una motivazione specifica che spieghi, anche successivamente alla prima revoca, le ragioni per cui si decide di non reindire la procedura, pena un agevole fenomeno elusorio, seppur di difficile verifica essendo i casi in cui il malfunzionamento determina l'impossibilità di rispettare la par condicio e, soprattutto, la segretezza delle offerte del tutto residuali.

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

➤ Le dotazioni tecniche e gli operatori economici extra-UE

- Le modifiche relative alle dotazioni tecniche (paragrafo 1.2) riguardano le modalità di accesso.
- Il testo del bando tipo ante-correttivo richiedeva, oltre al possesso di hardware classici come il computer, il generico possesso di una firma elettronica e di un mezzo di identificazione conforme a eIDAS.
- Il bando aggiornato invece indica specificamente **l'onere di accedere mediante SPID, CIE o CNS** richiamando in merito il Codice dell'Amministrazione Digitale e le sue successive modifiche.
- Ma, soprattutto, viene previsto che i soggetti extra-UE, che incontrano notevoli difficoltà di accesso ai nostri sistemi telematici possano accedere con un **sistema di identità digitale compatibile con la PAD**, cioè un sistema che garantisca un Level of Assurance pari o superiore a 3 secondo la ISO/IEC 29115.
- Invero, anche i soggetti UE riscontrano difficoltà.

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

➤ Le dotazioni tecniche e gli operatori economici extra-UE

- La modifica, necessaria e certamente utile, dovrà però essere tradotta in realtà da parte degli enti gestori delle piattaforme ed essere realizzata in tempi utili per non ritrovarsi con una clausola della lex specialis inapplicabile.
- Forse, sul punto, il bando tipo avrebbe dovuto indicare la clausola come obbligatoria previo confronto con il gestore della piattaforma, che potrebbe allo stato non rispettare il requisito (che, d'altronde, non era richiesto ab origine e quindi non costituiva neanche requisito di gara).

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

➤ I documenti di gara

- Rispetto ai documenti di gara, l'ANAC introduce l'obbligo di allegare agli atti anche il progetto del servizio o della fornitura, documento della fase di progettazione della procedura.

Allegato I.7 Codice

Art. 4-bis - Progettazione di servizi e forniture

1. La progettazione di servizi e forniture è articolata in un unico livello ed è predisposta dalle stazioni appaltanti e dagli enti concedenti mediante propri dipendenti. I contenuti minimi del progetto sono costituiti almeno da

- una relazione generale illustrativa,
- da capitolato tecnico e
- da documento di stima economica secondo le previsioni di cui all'articolo 41, commi 13 e 14, del codice.

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

➤ I documenti di gara

La relazione generale illustrativa: deve fornire un quadro completo delle ragioni, degli obiettivi e delle caratteristiche dell'appalto.

I contenuti che, di regola, devono essere presenti in tale relazione:

1. Contesto, Fabbisogni e Obiettivi

Questa è la sezione introduttiva e strategica, che deve motivare l'avvio della procedura. Contiene:

- **Analisi del contesto:** La descrizione della situazione attuale, delle eventuali carenze del servizio/fornitura esistente e delle necessità emerse.
- **Individuazione dei fabbisogni:** La specificazione qualitativa e quantitativa delle esigenze che la stazione appaltante intende soddisfare.
- **Definizione degli obiettivi:** L'elenco dei risultati attesi, che devono essere chiari, misurabili e coerenti con i fabbisogni individuati.
- **Scelta degli strumenti amministrativi:** macro-sistemi di realizzazione (autoproduzione, esternalizzazione, cooperazione pubblico-pubblico), della tipologia del contratto (appalto, concessione, accordo quadro, ecc.) e della modalità di affidamento (adesione a strumenti centralizzati o avvio procedura autonoma)

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

➤ I documenti di gara

I contenuti che, di regola, devono essere presenti in tale relazione:

2. Caratteristiche Tecniche e Funzionali

Questa parte descrive l'oggetto del contratto in dettaglio.

- **Descrizione del servizio o della fornitura:** Illustrazione delle prestazioni richieste, del loro scopo e delle modalità generali di esecuzione.
- **Durata e importo:** L'indicazione della durata prevista per il contratto e della stima dell'importo complessivo, con il dettaglio del calcolo.
- **Stima del costo della manodopera:** Come richiesto dall'art. 41, comma 13, del Codice, va indicato il costo stimato del personale che sarà impiegato nell'appalto (da illustrare in modo analitico nel documento di stima previsto dall'art.4bis Allegato I.7).

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

➤ I documenti di gara

I contenuti che, di regola, devono essere presenti in tale relazione:

3. Criteri e Vincoli Normativi

La relazione deve dare atto di tutti i requisiti normativi che l'offerta e l'esecuzione dovranno rispettare.

- **Criteri Ambientali Minimi (CAM):** Indicazione obbligatoria dei CAM pertinenti per la tipologia di appalto e descrizione di come il progetto li recepisce.
- **Criteri Sociali:** Riferimento ai requisiti di parità di genere, generazionale e di inclusione lavorativa per persone con disabilità, come previsto dagli articoli 57 e 102 del Codice.
- **Altre normative di settore:** Eventuali leggi o regolamenti specifici che disciplinano quel servizio o quella fornitura (es. normative sanitarie per la ristorazione, sulla privacy per i servizi IT, ecc.).

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

➤ I documenti di gara

I contenuti che, di regola, devono essere presenti in tale relazione:

4. Struttura e Organizzazione dell'Appalto

Questa sezione definisce gli aspetti più operativi.

- **Livelli di servizio attesi** (Service Level Agreement): Definizione degli indicatori di performance e delle soglie minime di qualità che l'aggiudicatario dovrà garantire.
- **Modalità di esecuzione**: Descrizione delle principali fasi operative del servizio o della consegna della fornitura.
- **Strumenti di controllo e monitoraggio**: Indicazione di come la stazione appaltante verificherà la corretta esecuzione del contratto.

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

➤ I documenti di gara

Il «Documento di stima economica secondo le previsioni di cui all'articolo 41, commi 13 e 14, del codice» deve individuare e quantificare il Costo della Manodopera e della sicurezza.

Deve calcolare in modo analitico il costo del personale necessario a svolgere il servizio. Per farlo, deve:

- **Identificare il CCNL** (Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro) in applicazione dell'art. 11 e dell'Allegato I.01 al Codice.
- Utilizzare le **Tabelle Ministeriali del costo del lavoro**, che forniscono il costo orario medio per quel CCNL e per la provincia di riferimento.
- **Stimare il fabbisogno di personale**: numero di ore di lavoro, numero di addetti e loro livello di inquadramento.
- **Moltiplicare le ore per il costo orario** delle tabelle per ottenere la stima totale del costo della manodopera.

Il costo della sicurezza deriva dalle previsioni dal PSC o dal DUVRI

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

➤ I documenti di gara

Il capitolato speciale definisce i contenuti del futuro rapporto contrattuale tra l'aggiudicatario e la stazione appaltante (art. 87 Codice):

- Parte amministrativa: garanzie, coperture assicurative, revisione prezzi, penali, risoluzione, sospensioni, verifica di conformità/collaudò, rinegoziazione, ecc.
- Parte tecnica: specifiche tecniche, requisiti tecnici minimi, modalità di esecuzione, ecc.

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

➤ I documenti di gara

- Questo dovrebbe condurre ad una agevolazione per i concorrenti, che avranno a disposizione atti che evidenzino correttamente gli scopi perseguiti dall'ente e consentire quindi meglio di comprendere quali requisiti tecnici abbiano natura funzionale e quali invece siano obbligatori e inderogabili.
- Viene anche inserita la facoltà di inserire **l'accordo di collaborazione**.
- **Art. 82-bis. (Accordo di collaborazione)**
- 1. Le stazioni appaltanti possono inserire nei documenti di gara di cui all'articolo 82 lo schema di un accordo di collaborazione plurilaterale con il quale le parti coinvolte in misura significativa nella fase di esecuzione di un contratto di lavori, servizi o forniture, **disciplinano le forme, le modalità e gli obiettivi della reciproca collaborazione al fine di perseguire il principio del risultato** di cui all'articolo 1, mediante la definizione di meccanismi di esame contestuale degli interessi pubblici e privati coinvolti finalizzati alla prevenzione e riduzione dei rischi e alla risoluzione delle controversie che possono insorgere nell'esecuzione dell'accordo. L'accordo di collaborazione non sostituisce il contratto principale e gli altri contratti al medesimo collegati, strumentali all'esecuzione dell'appalto e non ne integra i contenuti.

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

➤ Le comunicazioni

2.3. COMUNICAZIONI

Tutte le comunicazioni e gli scambi di informazioni tra stazione appaltante e operatori economici sono eseguiti in conformità con quanto disposto dal decreto legislativo n. 82/05, tramite la PAD e, per quanto non previsto dalla stessa piattaforma, mediante utilizzo del domicilio digitale estratto da uno degli indici di cui agli articoli 6-bis, 6-ter, 6-quater, del decreto legislativo n. 82/05 o, per gli operatori economici transfrontalieri, attraverso un indirizzo di servizio elettronico di recapito certificato qualificato ai sensi del Regolamento eIDAS.

- Nella sezione comunicazioni correttamente scompaiono le opzioni presenti nella prima versione del Bando tipo relative al regime transitorio e applicabili solo fino al 31 Dicembre 2023.
- Si prende quindi atto che le comunicazioni debbano essere effettuate a mezzo PAD e ai domicili digitali solo nel caso di malfunzionamento.

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

➤ Costi della manodopera e CCNL

«I costi della manodopera **non sono ribassabili** se non per dimostrate ragioni attinenti ad una più efficiente organizzazione aziendale o a condizioni fiscali o contributive di maggior favore che non comportano penalizzazioni per la manodopera.

[Nel caso in cui ai concorrenti sia richiesta l'offerta di un ribasso percentuale]

Il ribasso percentuale offerto dall'operatore economico è calcolato sull'importo a base di gara **comprensivo dei costi della manodopera** stimati dalla stazione appaltante.

Il contratto collettivo nazionale di lavoro applicato al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto dell'appalto è il seguente: _____
[individuare il CCNL applicabile in conformità con quanto indicato all'art.11 comma 1 del codice e all'allegato 1.01, indicando anche il codice alfanumerico del CCNL]».

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

➤ Costi della manodopera e CCNL

«[In alternativa, in caso di appalto con prestazioni scorporabili, secondarie, accessorie o sussidiarie differenti da quelle prevalenti oggetto dell'appalto, e riferibili, per una soglia pari o superiore al 30 per cento, alla medesima categoria omogenea di attività]

Il contratto collettivo nazionale di lavoro applicato al personale dipendente impiegato **nell'attività prevalente** oggetto dell'appalto _____ [individuare l'attività prevalente] è il seguente: _____ [individuare il CCNL applicabile in conformità con quanto indicato all'art.11 comma 1 del codice e all'allegato 1.01, indicando anche il codice alfanumerico del CCNL].

Il contratto collettivo nazionale di lavoro applicato al personale dipendente impiegato nelle prestazioni _____

[indicare le **prestazioni scorporabili, secondarie, accessorie o sussidiarie**] riferibili per una soglia pari a _____

[indicare la percentuale] alla medesima categoria omogenea di attività _____
[indicare la categoria omogenea] è il seguente: _____ [individuare il CCNL applicabile in conformità con quanto indicato all'art.11 comma 1 del codice e all'allegato 1.01, indicando anche il codice alfanumerico del CCNL]».

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

➤ Costi della manodopera

- Rispetto ai costi della manodopera, si continua ad affermare in modo confuso che questi sono non ribassabili per poi aggiungere che sono ribassabili in presenza di specifiche condizioni (migliore organizzazione e sgravi fiscali) purché questi non compromettano la tutela dei lavoratori.
- Clausola che sembra indicare condizioni tassative per giustificare il ribasso, e che sarebbe stato invece più opportuno lasciare in mani dell'interprete della norma a monte. Il rischio della clausola è quella di generare un autovincolo forzato dell'ente che non potrebbe prendere più in considerazione cause diverse.
- Il limite della tutela dei lavoratori potrebbe apparire quale vana parola, anche perché presidiato da norme imperative. In effetti, non sembra si possa attribuire a questo limite alcun significato ulteriore rispetto al semplice divieto di abbassamento delle tutele al di sotto del minimo imposto dalla normativa.

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

➤ **Premio di accelerazione**

«*[Facoltativo, ove compatibile con l'oggetto dell'appalto]* Per l'esecuzione del servizio/fornitura oggetto del presente appalto è riconosciuto un premio di accelerazione secondo i criteri stabiliti nello schema di contratto allegato».

- Rilevante l'espressa indicazione della facoltà di riconoscimento del premio di accelerazione, che consente almeno di avvertire prima ancora della lettura del capitolato o del contratto la presenza di un elemento di vantaggio economico che potrebbe favorire la concorrenza più qualificata.

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

➤ Durata dell'appalto

- Sulla durata dell'appalto l'ANAC ha introdotto la distinzione tra *forniture ad esecuzione istantanea* e *forniture ad esecuzione continuata*.
- Nel caso di *forniture ad esecuzione istantanea* non vi è una vera e propria durata dell'appalto, ma la specificazione del termine di consegna.
- Nel caso di *forniture ad esecuzione continuata* permane la dicitura precedente. Si ricorda comunque che, al di là del bando tipo, queste sono previsioni che possono avere migliore e maggiore dettaglio nel capitolato, sede maggiormente opportuna per la definizione di condizioni (e a cui invero si potrebbe semplicemente rinviare).
- Questa qualificazione viene subito richiamata nella clausola sulla revisione prezzi.

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

➤ Durata dell'appalto

*[In caso di appalto di **servizi**] La durata dell'appalto (escluse le eventuali opzioni) è di ... [indicare mesi/anni], decorrenti dalla data di ... [indicare il termine iniziale: per esempio la sottoscrizione del contratto. In caso di suddivisione dell'appalto in più lotti specificare eventuali durate differenziate per ciascun lotto].*

*[In caso di appalto di **forniture ad esecuzione istantanea**] La fornitura è effettuata ... [indicare i termini per l'esecuzione della fornitura, per esempio entro 30 giorni, secondo quanto specificato nel progetto], decorrenti dalla data di ... [indicare il termine iniziale: per esempio la sottoscrizione del contratto. In caso di suddivisione dell'appalto in più lotti specificare eventuali durate differenziate per ciascun lotto].*

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

➤ Durata dell'appalto

*[In caso di appalto di **forniture ad esecuzione continuata**] La durata dell'appalto (escluse le eventuali opzioni) è di ... [indicare mesi/anni], decorrenti dalla data di ... [indicare il termine iniziale: per esempio la sottoscrizione del contratto]. La fornitura è effettuata ... [indicare i termini per l'esecuzione della fornitura, per esempio con cadenza quindicinale, secondo quanto specificato nel progetto. In caso di suddivisione dell'appalto in più lotti specificare eventuali durate differenziate per ciascun lotto].*

*[In caso di appalto di **servizi e di forniture ad esecuzione continuata**] In casi eccezionali, il contratto in corso di esecuzione può essere prorogato per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente se si verificano le condizioni indicate all'articolo 120, comma 11, del Codice. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto.*

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

➤ Revisione prezzi

3.2. REVISIONE PREZZI

*[Da inserire per i contratti di durata, il cui oggetto non consiste in una prestazione ad esecuzione istantanea, e il cui prezzo non è determinato sulla base di una indicizzazione] Qualora nel corso di esecuzione del contratto, al verificarsi di particolari condizioni di natura oggettiva, si determina una variazione, in aumento o in diminuzione, del costo del servizio [o in alternativa dei beni] superiore al cinque per cento dell'importo complessivo, i prezzi sono aggiornati automaticamente, nella misura dell'ottanta per cento del valore eccedente la variazione del 5 per cento applicata alle prestazioni da eseguire. Ai fini della determinazione della variazione dei costi e dei prezzi si utilizzano i seguenti indici *[indicare quale indice o quale combinazione di indici tra quelli indicati all'articolo 60, comma 3, lettera b del Codice, tenuto conto delle previsioni di cui all'allegato II.2-bis, oppure nei casi di cui all'articolo 60, comma 4-ter del Codice gli specifici indici di settore]*, in applicazione di quanto previsto nello schema di contratto e/o nel *capitolato speciale allegati al presente disciplinare.**

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

➤ Revisione prezzi

3.2. REVISIONE PREZZI

[Facoltativo] Oltre agli indici individuati nel punto precedente per la revisione dei prezzi si considerano anche ... *[indicare eventuali meccanismi ordinari di adeguamento del prezzo del contratto **all'indice inflattivo** convenzionalmente individuato tra le parti ai sensi dell'art. 60, comma 2 bis, del Codice]*, in applicazione di quanto previsto nello schema di contratto e/o nel capitolato speciale allegati al presente disciplinare.

Al verificarsi delle particolari condizioni di natura oggettiva indicate al primo capoverso, si applica la revisione dei prezzi anche ai contratti di subappalto e ai subcontratti comunicati alla stazione appaltante.

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

➤ **Soggetti ammessi alle gare**

- Il nuovo bando tipo prevede che tutti i consorzi siano tenuti ad indicare le consorziate rilevanti per le gare, ma con una specifica.
- I consorzi stabili
 - sono tenuti ad indicare le consorziate esecutrici, solo laddove il consorzio intenda affidare le prestazioni a propri componenti.
 - se il consorzio stabile esegue in proprio non è tenuto ad indicare le consorziate
- Gli altri consorzi sono invece sempre tenuti ad indicare le consorziate per cui concorrono.
- Viene specificato che, nel caso di designazione a cascata (consorzio che indica come esecutore un altro consorzio) i soggetti a valle devono indicare le consorziate per cui concorrono, con la sola esclusione dei consorzi stabili.

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

➤ Soggetti ammessi alle gare

- Il bando tipo correttamente ricorda che è stato introdotto il **divieto di partecipazione a più di un consorzio stabile**, ma non ne specifica gli effetti ai fini della gara. L'esclusione infatti viene prevista solo nel caso in cui il consorzio indichi una consorziata che partecipi contestualmente alla stessa gara, mentre nessuna sanzione viene irrogata per la consorziata indicata da un solo consorzio che però è ammessa a più consorzi stabili.
- Questo riflette però la natura monca della previsione a monte, che forse implicitamente vorrebbe un effetto escludente non ammesso in base al principio di tassatività delle cause di esclusione.

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

➤ Requisiti di ordine generale e FVOE

- Sui requisiti generali vengono inseriti delle specifiche riguardanti principalmente le modalità di comprova.
- Il bando tipo, con riferimento alla verifica, ricorda che la regola ordinaria è quella dell'accesso all'FVOE, con una deroga comune a tutte le ipotesi di suo malfunzionamento di cui diremo dopo.
- Sempre sull'FVOE ricorda e ribadisce che il **concorrente accetta il trattamento dei dati personali**, anche se questo non sembra una vera e propria informativa sul trattamento dei dati. In ogni caso, questa autorizzazione o accettazione sembra essere assorbita dalla **dichiarazione generale**, dato che all'atto della partecipazione si autorizza il trattamento dei dati contenuti o risultati dall'FVOE da parte della Stazione Appaltante, che non è invece titolare del trattamento del sistema detenuto dall'ANAC al quale si limita ad accedere per estrarre le informazioni.

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

➤ **Requisiti speciali e operatori extra UE**

- Il tema degli operatori extra-UE, come si è visto, ha destato molte perplessità e difficoltà nella prassi.
- Anche su questo tema interviene il bando-tipo. Mentre prima tali soggetti erano tenuti a caricare nell'FVOE tutti i dati e le informazioni utili per la comprova del requisito di idoneità professionale, ora viene invece richiesto di caricare una **autodichiarazione specifica di iscrizione al registro pertinente.**
- Si ricorda comunque (e lo ricorda anche il Bando Tipo aggiornato) che per alcune procedure soggetti extra-UE sono esclusi dal mercato europeo.
- *«Si rammenta che il Regolamento di esecuzione 2025/1197 prevede l'esclusione delle offerte presentate da operatori economici originari della Repubblica Popolare Cinese da tutte le procedure di appalto dell'Unione Europea relative a tutte le categorie di dispositivi medici (CPV da 33100000-1 a 33199000-1), bandite da tutte le amministrazioni aggiudicatrici e da tutti gli enti aggiudicatori dell'Unione, di valore pari o superiore a 5.000.000,00 di EURO al netto dell'IVA.*

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

➤ **Requisiti speciali e operatori extra UE**

- Il bando tipo aggiornato correttamente adegua le previsioni sui requisiti al correttivo, che ha esteso molto l'arco temporale di riferimento favorendo i concorrenti e l'accesso al mercato.
- «*[Facoltativo] Fatturato globale maturato **nei migliori tre anni degli ultimi cinque precedenti** a quello in cui è stata pubblicata la gara almeno pari € ... IVA esclusa.*»
- *[Facoltativo] Esecuzione negli ultimi **dieci anni** dalla data di pubblicazione della gara di almeno n. servizi analoghi [o forniture analoghe] a ... [indicare il tipo di servizio/fornitura analogo che si richiede] di importo minimo pari a € ... [se richiesto un elenco di servizi/forniture in prestazioni diverse ripetere la dicitura per ogni prestazione].*

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

➤ **Avvalimento**

- Il bando tipo aggiornato in parte *recepisce* le novità legate al correttivo e in parte *corregge*, almeno parzialmente, alcune storture dell'impostazione originaria.
- Rispetto al *recepimento*, il bando ricorda che sussiste un divieto generalizzato per cui l'ausiliaria, nel caso di avvalimento premiale, non può partecipare alla stessa gara. In questo caso opera una **presunzione di collegamento che l'ausiliaria può superare con una probatio diabolica** (provare l'inesistenza di un fatto *presunto* può essere di difficile realizzazione, ma questo non è un problema del bando tipo ma della normativa).
- «Nel caso di avvalimento finalizzato a migliorare l'offerta, l'impresa ausiliata e l'impresa ausiliaria non possono partecipare alla stessa gara, pena l'esclusione di entrambi i soggetti, salvo che l'impresa ausiliaria non **dimostri, facendo ricorso ad idoneo supporto documentale, che non sussistono collegamenti con l'impresa ausiliata tali da ricondurre entrambe le imprese ad uno stesso centro decisionale.**»

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

➤ **Avvalimento**

- Il bando tipo aggiornato in parte *recepisce* le novità legate al correttivo e in parte *corregge*, almeno parzialmente, alcune storture dell'impostazione originaria.
- Rispetto al *recepimento*, il bando ricorda che sussiste un divieto generalizzato per cui l'ausiliaria, nel caso di avvalimento premiale, non può partecipare alla stessa gara. In questo caso opera una **presunzione di collegamento che l'ausiliaria può superare con una probatio diabolica** (provare l'inesistenza di un fatto *presunto* può essere di difficile realizzazione, ma questo non è un problema del bando tipo ma della normativa).
- «Nel caso di avvalimento finalizzato a migliorare l'offerta, l'impresa ausiliata e l'impresa ausiliaria non possono partecipare alla stessa gara, pena l'esclusione di entrambi i soggetti, salvo che l'impresa ausiliaria non **dimostri, facendo ricorso ad idoneo supporto documentale, che non sussistono collegamenti con l'impresa ausiliata tali da ricondurre entrambe le imprese ad uno stesso centro decisionale.**»

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

➤ **Avvalimento**

- L'ANAC, prendendo atto delle critiche mosse all'impostazione originaria (del tutto dimentica dell'*avvalimento misto*), cita quest'ultima forma.
- Si supera la discutibile tesi originariamente sostenuta fondata sull'esistenza di un divieto di commistione di elementi amministrativi e tecnici. L'Autorità adesso rimette la scelta della collocazione del contratto di avvalimento alla discrezionalità dell'Amministrazione, che può (ma non è obbligata) prevedere anche che il contratto di avvalimento premiale sia inserito in busta amministrativa.
- Si può osservare che esiste un principio di separazione di elementi tecnici ed economici, ma non un principio di separazione di elementi amministrativi e tecnici, come ricordato dall'indirizzo giurisprudenziale per il quale l'anticipazione di elementi economici nelle gare al minor prezzo è irrilevante.

«Il concorrente allega alla domanda di partecipazione il contratto di avvalimento, anche premiale o misto.

[In alternativa]

Il concorrente allega alla domanda di partecipazione il contratto di avvalimento, anche misto e allega all'offerta tecnica il contratto di avvalimento premiale»

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

➤ Soccorso istruttorio

- E' sanabile il mancato o omesso pagamento del contributo ANAC anche laddove questo venga effettuato dopo la scadenza della procedura di gara, in contrasto con la precedente indicazione e in adeguamento con quanto affermato dall'Adunanza Plenaria;
- Sono sanabili alcuni specifici errori della garanzia provvisoria come il non corretto ammontare o l'erronea indicazione del beneficiario. Elemento, questo, condivisibile, anche se resta il dubbio relativo all'ipotesi di importi estremamente bassi tali da indurre il sospetto che la polizza sia una fictio volta a consentire il dilungarsi delle trattative con l'ente;
- È sanabile anche la mancata, incompleta o irregolare traduzione in italiano della documentazione di gara, quando richiesta.
- Il difetto di sottoscrizione è sanabile a condizione che "la mancanza della sottoscrizione non precluda la riconoscibilità della provenienza dell'offerta e non comporti un'incertezza assoluta sulla stessa" come da indicazioni giurisprudenziali.

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

➤ **Ruolo del responsabile di fase nello svolgimento della gara**

• **23. VERIFICA DI ANOMALIA DELLE OFFERTE**

Il RUP [o il Responsabile di fase] richiede al concorrente la presentazione delle spiegazioni, se del caso, indicando le componenti specifiche dell'offerta ritenute anomale.

A tal fine, assegna un termine non superiore a quindici giorni dal ricevimento della richiesta.

Il RUP [o il Responsabile di fase], esaminate le spiegazioni fornite dall'offerente, ove le ritenga non sufficienti ad escludere l'anomalia, può chiedere, anche mediante audizione orale, ulteriori chiarimenti, assegnando un termine perentorio per il riscontro.

Il RUP [o il **Responsabile di fase**] **esclude le offerte** che, in base all'esame degli elementi forniti con le spiegazioni risultino, nel complesso, inaffidabili.

➤ **L'art. 7, c.1, lett. d) dell'Allegato I.2 prevede in realtà la competenza in ordine all'esclusione in capo al RUP e non contempla l'eventuale attribuzione al responsabile di fase ove nominato**

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato

➤ **Ruolo del responsabile di fase nello svolgimento della gara**

• **21. VERIFICA DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA**

Il/la ... [scegliere tra RUP, responsabile di fase, apposito ufficio o servizio a ciò deputato, sulla base delle disposizioni organizzative proprie della stazione appaltante] accede alla documentazione amministrativa di ciascun concorrente, mentre l'offerta tecnica e l'offerta economica restano, chiuse, segrete e bloccate dal sistema, e procede a:

- a) controllare la completezza della documentazione amministrativa presentata;
- b) verificare la conformità della documentazione amministrativa a quanto richiesto nel presente disciplinare;
- c) attivare la procedura di soccorso istruttorio di cui al precedente paragrafo 14, se necessario.

Gli eventuali **provvedimenti di esclusione** dalla procedura di gara sono comunicati entro cinque giorni dalla loro adozione. È fatta salva la possibilità di chiedere agli offerenti, in qualsiasi momento nel corso della procedura, di presentare tutti i documenti complementari o parte di essi, qualora questo sia necessario per assicurare il corretto svolgimento della procedura.

Bando-tipo ANAC n.1 aggiornato