

Segnalazioni bibliografiche

❖ **Modulistica On Line – Area appalti pubblici**

<http://www.modulisticaonline.it/prodotti/area/7/appalti-pubblici>

Modulisticaonline è il servizio internet a supporto delle attività quotidiane degli operatori delle Pubbliche Amministrazioni.

Gli abbonati possono:

- utilizzare e personalizzare la modulistica;
- consultare le guide operative, la normativa, la prassi e la giurisprudenza di riferimento;
- avere costantemente a disposizione le scadenze e le ultime news di settore;
- seguire i video-aggiornamenti dei nostri esperti;
- usufruire del servizio quesiti.

❖ **PNRR - Guida all'applicazione del Recovery Plan negli Enti della P.A.**

• Analisi del provvedimento • Ruolo degli Enti Locali • Strumenti operativi di gestione, monitoraggio e controllo

di Maria Carla Manca

Maggioli Editore, giugno 2021

<https://www.maggiolieditore.it/pnrr-guida-all-applicazione-del-recovery-plan-negli-enti-della-p-a.html>

Questo libro nasce dall'esigenza di dotarsi di un primo strumento operativo per l'attuazione del "Recovery Plan".

La struttura è così costituita:

- › il primo capitolo è dedicato all'analisi del "PNRR Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza Next Generation Italia", di alcune riforme riferite alla P.A., alla semplificazione degli appalti pubblici, all'abrogazione e revisione di norme che alimentano la corruzione e loro attuazione e monitoraggio;
- › il secondo capitolo si focalizza sugli investimenti la cui realizzazione compete alle Regioni e agli Enti Locali, suddivisi per missioni e aree di intervento;
- › il terzo capitolo propone una serie di atti comunali da adottare per l'attuazione operativa del Piano. Nello specifico, si propone un Regolamento comunale ad hoc per l'attuazione del Recovery Plan, supportato da schede extracontabili collegate al processo concernente i cronoprogrammi di spesa, stato di attuazione, autovalutazione sulla tempistica degli interventi e indicatori sui risultati attesi. Fanno da cornice le ipotesi di obiettivi di performance, schemi di delibera di Giunta comunale e di Consiglio comunale e le determinazioni dei Responsabili dei Servizi;
- › il quarto capitolo si concentra sulle ulteriori risorse provenienti dai Fondi strutturali UE 2021-2027 di rafforzamento del Recovery Plan;
- › l'ultimo capitolo pone infine l'attenzione sul controllo e monitoraggio del Recovery Plan da parte dell'Organo di Revisione, a tal fine vengono proposte le check-list e schemi di verbali.

Tutti gli strumenti proposti, non obbligatori, aiutano l'Ente, la governance, i funzionari, i Segretari comunali, l'Organo di Revisione e tutti gli attori coinvolti ad assumere consapevolezza sull'impatto del PNRR sulle attività dell'Ente, sull'importanza del rispetto della tempistica per l'attuazione e

realizzazione dei progetti finanziati dal Recovery Plan, nonché sulla necessità per la Pubblica Amministrazione di cogliere appieno questa sfida per realizzare nell'arco dei prossimi anni una vera innovazione dell'azione amministrativa con un tangibile miglioramento della performance.

L'acquisto dell'opera include l'accesso alla versione digitale iLibro, che permette:

- la consultazione online;
- l'utilizzo del motore di ricerca per parola e concetti all'interno del volume;
- il collegamento diretto alla normativa (sempre aggiornata e in multivigenza), alla prassi e alla giurisprudenza citate nel testo.

❖ **Codice dei contratti pubblici**

Il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. con la disciplina attuativa, complementare e transitoria

di Samuel Bardelloni e Dario Capotorto

Maggioli Editore, aprile 2021

<https://www.maggiolieditore.it/codice-dei-contratti-pubblici-2.html>

Il volume raccoglie le norme cogenti e di “*soft law*” connesse alla disciplina dell'evidenza pubblica, mediante una sistematica distribuzione di tutti gli atti di regolazione e attuazione fino ad oggi adottati (Decreti Ministeriali e Linee guida dell'ANAC ancora vigenti), incluse le numerose disposizioni emergenziali introdotte dal legislatore nel corso del biennio 2020-2021.

Il volume, unico nel suo genere, è integrato da 240 codici QR, ovvero codici a barre bidimensionali che permettono in pochi istanti di visualizzare sul proprio tablet o smartphone (gratuitamente e senza alcuna registrazione) la documentazione più significativa richiamata nelle annotazioni a piè di pagina.

Il Codice si completa con un indice generale della normativa allegata, disposta in ordine cronologico, e con un indice analitico-alfabetico attinente alle medesime disposizioni, idoneo a garantire il rapido orientamento del lettore nella ricerca degli istituti giuridici più significativi dell'evidenza pubblica.

❖ **Il formulario dell'affidamento di lavori pubblici**

Dopo la conversione del Decreto “Semplificazioni” (D.L. n. 76/2020, conv. dalla L. n. 120/2020)

di Alberto Ponti

Maggioli Editore, marzo 2021

<https://www.maggiolieditore.it/il-nuovo-formulario-dell-affidamento-di-lavori-pubblici.html>

Il D.Lgs. n. 50/2016, come recentemente modificato dal D.L. n. 76/2020, convertito dalla L. n. 120/2020 (cd. Decreto “Semplificazioni”), ha innovato la contrattualistica pubblica recependo le Direttive comunitarie in materia.

A fronte di una “sbandierata” semplificazione da parte delle istituzioni centrali, la materia degli appalti pubblici risulta sempre più complessa e farraginosa, sia per la scarsa chiarezza normativa, sia per le molteplici e diverse interpretazioni fornite da vari attori del sistema (ANAC, giurisprudenza amministrativa, dottrina, ecc.).

La stesura della documentazione, per lo svolgimento di una procedura di gara necessita del coordinamento di moltissimi atti e pareri emanati da vari organi che, a volte, non sono nemmeno coordinati tra di loro.

Il presente lavoro, che non costituisce il solito manuale dottrinario, ha l'obiettivo di fornire agli operatori del settore un agile strumento per la definizione della documentazione amministrativa necessaria allo svolgimento delle principali procedure di gara per appalti di lavori pubblici, ovvero l'aperta, la ristretta e la negoziata.

Per ciascuna delle citate procedure sono stati elaborati un breve *excursus*, ove si evidenziano gli aspetti caratterizzanti la procedura stessa, gli schemi degli atti principali, quali bandi, disciplinari e

lettere di invito con relativi allegati necessari all'indizione delle diverse gare, gli schemi di dichiarazioni che devono rendere i componenti della commissione e gli schemi dei verbali di gara.

Il tutto è stato suddiviso in base all'importo della procedura da avviare (come disciplinato dalla normativa) e al criterio di aggiudicazione che si vuole utilizzare.

La modulistica riportata è già stata impiegata in svariate procedure con risultati soddisfacenti; chiaramente si tratta di modelli che possono comunque essere ulteriormente integrati, adeguati e personalizzati dalle singole stazioni appaltanti in base al loro *modus operandi*.

Considerato che il limite della procedura negoziata per il settore dei lavori pubblici è abbastanza elevato, si è ritenuto necessario inserire nel formulario la documentazione necessaria alla creazione dell'elenco degli operatori economici, per consentire di addivenire facilmente alla scelta delle aziende da invitare alle singole gare indette dalla stazione appaltante.

A completamento ed in chiusura, al fine di evitare all'operatore di dover svolgere continue ricerche, si è predisposta una breve raccolta di norme, decreti ed atti dell'ANAC richiamati nella documentazione contenuta nel formulario.

❖ **La crisi di impresa e i suoi effetti nell'affidamento e nell'esecuzione dei contratti pubblici**

di Vincenzo Vitalone e Giuseppe Raffaele Macrì

Maggioli Editore, febbraio 2021

<https://www.maggiolieditore.it/la-crisi-di-impresa-e-i-suoi-effetti-nell-affidamento-e-nell-esecuzione-dei-contratti-pubblici.html>

Il volume si rivolge a tutti coloro che devono misurarsi con le tematiche e gli istituti inerenti all'affidamento e all'esecuzione dei contratti pubblici in caso di procedure concorsuali.

Le recenti norme in materia di insolvenza, anche di derivazione europea, inquadrano le procedure concorsuali come uno strumento teso non solo a eliminare dal mercato le imprese che non siano più in grado di svolgere la propria attività, ma anche a garantire la conservazione delle aziende, intese quale complesso di beni facenti parte del tessuto economico. Anche l'attuale Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 risente di tale cambio di visione.

Il cd. nuovo Codice degli appalti presenta, infatti, meccanismi che, se debitamente sfruttati, consentono di mantenere sul mercato un'azienda anche laddove la stessa versi in uno stato di crisi.

Seppure da angolazioni diverse, sia la normativa amministrativa che la normativa fallimentare guardano quindi al mercato nella complessa ricerca della tutela dell'interesse generale.

L'impostazione dello scritto consente agli operatori di ambedue le discipline di trovare spunti utili e approfondimenti sul funzionamento degli strumenti messi in campo dal legislatore europeo e nazionale volti a consentire ad un operatore economico di essere affidatario ed utile esecutore di commesse pubbliche, anche in concomitanza di crisi di impresa. Nello specifico, sono affrontati gli istituti fallimentari inseriti all'interno del Codice degli appalti attraverso un'analisi sistematica delle relative disposizioni, anche con i riferimenti al nuovo Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza.

L'acquisto dell'opera include l'accesso alla versione digitale iLibro, che permette:

- la consultazione online;
- l'utilizzo del motore di ricerca per parola e concetti all'interno del volume;
- il collegamento diretto alla normativa (sempre aggiornata e in multivigenza), alla prassi e alla giurisprudenza citate nel testo.

❖ **Affidamento diretto e procedure negoziate dopo la conversione del Decreto “Semplificazioni”**

di Stefano Usai

Maggioli Editore, gennaio 2021

<https://www.maggiolieditore.it/affidamento-diretto-e-procedure-negoziare-1.html>

La monografia, dedicata agli affidamenti diretti e alle procedure negoziate, si apre con l'analisi delle novità in materia di appalti introdotte dalla recente legislazione destinata a gestire l'emergenza post Covid-19.

La trattazione segue una modalità di approccio nuova soffermandosi in particolar modo sui problemi istruttori più frequenti che il RUP deve affrontare nell'applicazione delle deroghe e delle nuove fattispecie, suggerendo soluzioni pratiche desunte, oltre che dall'esperienza, anche dalle prime indicazioni fornite dall'ANAC, dal MIT e dalla giurisprudenza.

La seconda parte analizza, ed aggiorna, le acquisizioni nel sotto soglia tenendo conto delle norme codicistiche, integrandole con le nuove previsioni (comprese le deroghe agli artt. 36, comma 2 e 157, comma 2) contenute nella Legge n. 120/2020.

Il filo conduttore dell'intera analisi è costituito dalle Linee guida ANAC n. 4, riferimento principale – come affermato dall'ANAC con il documento del 3 agosto 2020 – anche per l'applicazione delle nuove disposizioni e che l'autore legge ed interpreta alla luce dei più recenti approdi giurisprudenziali ed orientamenti di prassi di ANAC e MIT in tema di rotazione, di affidamenti diretti e procedure negoziate, di applicazione del criterio della dislocazione territoriale nelle “nuove” procedure negoziate, dell'esclusione automatica e delle diverse fattispecie di applicazione generalizzata contenute nella Legge 120/2020.

L'acquisto dell'opera include l'accesso alla versione digitale iLibro, che permette:

- la consultazione online;
- l'utilizzo del motore di ricerca per parola e concetti all'interno del volume;
- il collegamento diretto alla normativa (sempre aggiornata e in multivigenza), alla prassi e alla giurisprudenza citate nel testo.

❖ **La nuova conferenza di servizi**

Commento comma per comma degli artt. 14, 14-bis, 14-ter, 14-quater, 14-quinquies della Legge n. 241/1990

di Antonino Cimellaro e Andrea Ferruti

Maggioli Editore, gennaio 2021

<https://www.maggiolieditore.it/la-nuova-conferenza-di-servizi-1.html>

La conferenza di servizi è un istituto nato nel 1990 con il compito di semplificare e accelerare i processi decisionali delle Pubbliche Amministrazioni, impegnate in attività autorizzatorie particolarmente complesse per l'approvazione di opere, progetti, programmi.

Come opportunamente segnalato dalla Commissione Speciale del Consiglio di Stato nel Parere n. 890/2016 (che ha esaminato il progetto di riforma della conferenza di servizi), infatti, ci troviamo di fronte ad un mondo contraddistinto da complessità “patologica” per la dispersione delle funzioni amministrative nell'ordinamento e da complessità “fisiologica” dovuta ad una pluralità di interessi pubblici, sovente senza alcun rapporto gerarchico o di prevalenza.

In tale quadro si colloca la nuova edizione del volume nello spirito di quel continuo monitoraggio che interpreti e operatori devono assicurare in materia, specie dopo l'entrata in vigore della cd. “Riforma Madia” di cui alla Legge n. 124/2015 e della riforma della conferenza operata dal D.Lgs. n. 127/2016 (entrambe definite, non a caso, “epocali”).

In particolare, la riforma del 2016 ha fatto seguito ad una numerosa serie di interventi (più di una decina) sull'istituto a partire dal 1990 ed ha lo scopo di “adeguarne la fisionomia alle diverse esigenze emerse nella sua applicazione pratica” (come affermato dal sopramenzionato Parere del Consiglio di Stato n. 890/2016).

La presente pubblicazione, muovendo dagli apporti della prassi e della giurisprudenza a più riprese intervenute, intende fornire agli operatori del settore indicazioni precise e puntuali su quando occorre procedere all'attivazione, svolgimento e conclusione del procedimento in questione.

Il tutto con una particolare attenzione alle ulteriori disposizioni acceleratorie introdotte dall'art. 13 del cd. Decreto "Semplificazioni" (convertito con Legge n. 120/2020).

L'acquisto dell'opera include l'accesso alla versione digitale iLibro, che permette:

- la consultazione online;
- l'utilizzo del motore di ricerca per parola e concetti all'interno del volume;
- il collegamento diretto alla normativa (sempre aggiornata e in multivigenza), alla prassi e alla giurisprudenza citate nel testo.

❖ **Gli appalti pubblici dopo la conversione del Decreto "Semplificazioni"** **(D.L. n. 76/2020 conv. in L. n. 120/2020)**

Con il testo aggiornato del Codice dei contratti pubblici

di Dario Capotorto e Alessandro Massari

Maggioli Editore, dicembre 2020

<https://www.maggiolieditore.it/gli-appalti-pubblici-dopo-la-conversione-del-decreto-semplificazioni-d-l-76-2020-conv-in-l-120-2020.html>

Il Decreto "Semplificazioni" (D.L. n. 76/2020, convertito con modificazioni dalla Legge n. 120/2020) ha introdotto numerose e dirompenti disposizioni nel settore dei contratti pubblici, con finalità acceleratorie e di semplificazione delle procedure di affidamento ed esecuzione di lavori, servizi e forniture, nella prospettiva di agevolare la realizzazione di investimenti pubblici e contribuire al rilancio della ripresa economica nella drammatica crisi da Covid-19.

Dalla previsione di termini obbligatori per la conclusione delle procedure, all'elevazione delle soglie per gli affidamenti diretti, dalle deroghe alle norme delle procedure ordinarie, alle modifiche del rito appalti, dalle modifiche ai requisiti generali, alle verifiche antimafia e protocolli di legalità, ecc.

Le disposizioni aprono scenari inediti, anche sul piano della responsabilità per danno erariale, e pongono nuove questioni interpretative alle stazioni appaltanti e agli operatori economici.

Come osservato nella Circolare del MIT del 18 novembre 2020 *"il combinato disposto tra risorse disponibili e strumento normativo per spenderle rapidamente, può produrre un balzo in avanti per la nostra economia; perché ciò avvenga è necessario che le stazioni appaltanti applichino la legge in tutte le sue potenzialità"*.

Il volume intende approfondire organicamente le numerose innovazioni introdotte dal D.L. n. 76/2020 dopo la sua conversione, coniugando l'approccio scientifico con quello operativo.

L'acquisto dell'opera include l'accesso alla versione digitale iLibro, che permette:

- la consultazione online;
- l'utilizzo del motore di ricerca per parola e concetti all'interno del volume;
- il collegamento diretto alla normativa (sempre aggiornata e in multivigenza), alla prassi e alla giurisprudenza citate nel testo.

❖ **I consorzi stabili nel sistema degli appalti pubblici**

Aggiornato alla Legge 11 settembre 2020, n. 120 (conv. Decreto "Semplificazioni")

di Carlo Prestipino

Maggioli Editore, novembre 2020

<https://www.maggiolieditore.it/i-consorzi-stabili-nel-sistema-degli-appalti-pubblici.html>

I consorzi stabili si pongono come primario elemento di competitività nel sistema degli appalti in Italia.

Le micro, le piccole e le medie imprese hanno infatti trovato nei consorzi stabili, più che in altre strutture associative quali ATI, reti d'impresa e in istituti come l'avvalimento, uno strumento

consolidato e strutturalmente organizzato che risulta molto efficace nel far fronte alla carenza di commesse, senza ridurre minimamente le prerogative della propria impresa individuale.

In tempi di crisi, infatti, la possibilità di ampliare l'orizzonte nella partecipazione alle gare d'appalto, grazie all'opportunità di poter disporre in ogni tempo di un certificato SOA diversificato per categorie e classifiche, permette di poter adeguatamente predisporre un piano industriale di crescita a medio e lungo termine, con risorse gestionali altrimenti non ottenibili.

La presente monografia nasce con l'intendimento di esaminare l'istituto dei consorzi e affronta, tra le altre, le tematiche relative alla disciplina dei consorzi stabili nel D.Lgs. n. 50/2016, alla disciplina civilistica per i consorzi con attività esterna, al management, ai rapporti tra consorzio e consorziate, all'esecuzione del contratto, al D.Lgs. n. 81/2008 applicato ai consorzi e agli aspetti fiscali nei consorzi stabili.

L'acquisto dell'opera include l'accesso alla versione digitale iLibro, che permette:

- la consultazione online;
- l'utilizzo del motore di ricerca per parola e concetti all'interno del volume;
- il collegamento diretto alla normativa (sempre aggiornata e in multivigenza), alla prassi e alla giurisprudenza citate nel testo.

❖ **Vademecum per l'ufficio gare delle imprese dei lavori pubblici**

**Guida semplificata per la partecipazione degli operatori economici
alle gare pubbliche di appalti di lavori**

di Paolo Capriotti

Maggioli Editore, novembre 2020

<https://www.maggiolieditore.it/vademecum-per-l-ufficio-gare-delle-imprese-dei-lavori-pubblici.html>

La pubblicazione vuole essere una guida per gli uffici gare degli operatori economici che si avvicinano al mondo degli appalti pubblici di lavori.

A tal fine, l'opera tratta i temi fondamentali che riguardano direttamente, e di riflesso, la partecipazione alle gare, richiamando sempre i riferimenti salienti di giurisprudenza affinché il lettore alle prime armi non sottovaluti l'importanza del diritto vivente nella prassi quotidiana.

Il personale dell'ufficio gare è un interprete che traguarda le norme, dalla disciplina di gara alla giurisprudenza dei tribunali amministrativi, per cogliere i principi e comprendere le opzioni possibili atte a risolvere le problematiche che quotidianamente si presentano (coprire i requisiti di gara con aggregazioni e avvalimenti, contestare bandi errati, modificare moduli di gara fuorvianti, proporre la più allettante proposta tecnica da presentare, quotare in maniera speditiva il computo delle lavorazioni e altro).

A supporto di questa complessa attività, il Vademecum può rappresentare una bussola che aiuta ad orientarsi nelle decisioni.

Inoltre la pubblicazione, appoggiandosi al consolidarsi della giurisprudenza prevalente, suggerisce anticipazioni del mondo che verrà, offrendo quindi non solo strumenti per poter operare con efficienza nel quotidiano, ma anche indicazioni strategiche per anticipare i tempi e cogliere, prima degli altri, soluzioni vincenti.

L'acquisto dell'opera include l'accesso alla versione digitale iLibro, che permette:

- la consultazione online;
- l'utilizzo del motore di ricerca per parola e concetti all'interno del volume;
- il collegamento diretto alla normativa (sempre aggiornata e in multivigenza), alla prassi e alla giurisprudenza citate nel testo.

❖ **I micro acquisti e gli affidamenti diretti dopo la Legge n. 120/2020 (di conversione del Decreto Semplificazioni)**

Le nuove procedure semplificate e le procedure tradizionali

di Salvio Biancardi

Maggioli Editore, ottobre 2020

<https://www.maggiolieditore.it/i-micro-acquisti-e-gli-affidamenti-diretti-dopo-la-legge-11-settembre-2020-n-120-conv-decreto-semplificazioni.html>

Importanti novità giungono a seguito della entrata in vigore del Decreto Rilancio e del Decreto Semplificazioni, voluti dal legislatore per promuovere la ripresa economica del Paese in emergenza Covid-19 attraverso l'accelerazione dell'affidamento degli appalti.

L'obiettivo del manuale è, pertanto, quello di fornire al RUP una guida per il corretto svolgimento sia delle procedure tradizionali sotto soglia, aggiornate alle più recenti novità normative, sia di quelle introdotte dal Decreto Semplificazioni.

L'esposizione e l'esame dei vari istituti giuridici sono direttamente collegati a modelli ai quali viene fatto rinvio nel corso della trattazione, al fine di tradurre in concreti strumenti operativi le nozioni contenute nella parte illustrativa.

Gli argomenti vengono affrontati senza dare per scontato il possesso da parte del lettore di eventuali conoscenze pregresse; di conseguenza risulta indirizzato sia a dipendenti di nuova nomina, sia a tutti coloro che desiderino "risolvere" le principali disposizioni in materia di appalti di contenuto valore economico.

Il manuale è articolato in tre parti:

- la prima parte è dedicata alle procedure di gara sotto soglia per l'individuazione del contraente e all'analisi delle singole fasi che portano all'affidamento dell'appalto;
- la seconda parte è dedicata all'eventuale richiesta di accesso agli atti e al possibile contenzioso tra imprese e stazione appaltante;
- la terza parte affronta le problematiche inerenti alla corretta gestione del contratto stipulato.

Particolare attenzione è dedicata alle procedure sotto soglia mediante affidamento diretto, delle quali vengono fornite 5 tipologie di determini: affidamenti sotto i 5.000 euro, affidamenti mediante ODA sul Mercato elettronico sotto i 40.000 euro, affidamenti mediante trattativa diretta sul Mercato elettronico sotto i 40.000 euro, affidamenti diretti su altre piattaforme telematiche sotto i 40.000 euro, affidamento diretto ad operatore uscente.

Completano la modulistica i fac-simili dedicati alle nuove procedure sotto soglia introdotte dal Decreto Semplificazioni e più precisamente: determina di affidamento diretto per appalti di valore inferiore a 75.000 euro, determina di indizione, lettera d'invito e determina di aggiudicazione per procedure negoziate di valore pari a 75.000 euro ed inferiore a 214.000 euro.

❖ **Servizi e forniture**

Manuale per la gestione degli appalti sopra e sotto soglia comunitaria

dopo la Legge 11 settembre 2020, n. 120 (di conversione del Decreto "Semplificazioni")

di Salvio Biancardi

Maggioli Editore, ottobre 2020

<https://www.maggiolieditore.it/servizi-e-forniture-3.html>

Il manuale, aggiornato alle importanti novità introdotte dal Decreto "Semplificazioni" (D.L. n. 76/2020, entrato in vigore il 17/07/2020 e convertito in Legge n. 120/2020) nonché alle novità del Decreto Rilancio (D.L. n. 34/2020, convertito in Legge n. 77/2020), fornisce al RUP una guida per il corretto svolgimento delle procedure d'appalto, sia quelle tradizionali sia quelle semplificate introdotte dal Decreto "Semplificazioni".

L'opera, che tiene altresì conto del Decreto sblocca-cantieri (D.L. n. 32/2019 convertito con L. n. 55/2019), del Decreto fiscale 2020 (D.L. n. 124/2019 convertito con L. n. 157/2019), della Legge di bilancio 2020 (L. n. 160/2019) e della Circolare dell'Agenzia delle Entrate n. 1/2020, fornisce

risposte a dubbi ed incertezze interpretative, suggerendo soluzioni per gestire le procedure di gara sotto soglia e sopra soglia comunitaria nel rispetto della nuova disciplina vigente.

Gli argomenti trattati nel manuale sono articolati in tre parti che ripercorrono le fasi salienti dell'attività di approvvigionamento di una P.A.

Nello specifico, la prima parte è dedicata agli adempimenti concernenti la fase di gara, la seconda all'eventuale richiesta di accesso agli atti e al possibile contenzioso che potrebbe insorgere tra imprese e stazione appaltante, la terza alle problematiche inerenti alla corretta gestione del contratto stipulato.

Particolare attenzione viene dedicata agli aspetti preparatori della gara, dato che gli stessi rivestono una rilevanza preponderante per un miglior successo dell'intera procedura di approvvigionamento.

La trattazione degli argomenti è spesso corredata da schemi esemplificativi e riassuntivi.

Il manuale, caratterizzato da un taglio fortemente operativo, contiene la modulistica necessaria per un esaustivo espletamento sia della procedura di gara tradizionale sia delle procedure introdotte dal suddetto Decreto "Semplificazioni" e, in particolare, i modelli per gestire gli affidamenti diretti di valore inferiore a 75.000 euro e le procedure negoziate di valore pari a 75.000 euro fino al sotto soglia.

La modulistica è suddivisa in singole sezioni, corrispondenti alle principali procedure che la stazione appaltante può decidere di intraprendere, e contiene, inoltre, i facsimili utilizzabili per assolvere gli oneri imposti dalle disposizioni di legge comuni a tutte le procedure d'appalto.

Tra questi, la determina di revoca o di annullamento di una gara e i modelli relativi a: tracciabilità, DURC, anomalia dell'offerta, comunicazioni esito della gara, esclusioni, applicazione penali, cessione del credito d'appalto.

❖ **Partenariato Pubblico Privato e Project Finance**

Nuove regole giuridiche, finanziarie e contabili

a cura di Marco Nicolai e Walter Tortorella

Maggioli Editore, settembre 2020

<https://www.maggiolieditore.it/partenariato-pubblico-privato-e-project-finance-3.html>

Negli ultimi decenni il settore pubblico, a tutti i livelli, ha dovuto cimentarsi nell'approvvigionamento di risorse finanziarie secondo modelli più articolati rispetto al passato e strumenti finanziari più eclettici quali le forme di partnership tra la parte pubblica e quella privata.

Il volume affronta a tutto tondo il tema del PPP.

Si parte da un'analisi di contesto sulla dinamica degli investimenti nel nostro Paese che evidenzia, da un lato, come la necessità di contenimento della spesa ha determinato negli ultimi 20 anni una continua riduzione degli investimenti pubblici in infrastrutture e servizi e, dall'altro, come la diffusione dei diversi strumenti di PPP e del project financing, considerati una valida alternativa in grado di coniugare gli interessi e le risorse pubbliche e private, possa consentire di superare, almeno in parte, gli ostacoli dei vincoli di spesa e del rischio indebitamento.

Il lavoro, definite le caratteristiche fondamentali degli istituti di PPP e di project financing, ripercorre l'evoluzione della disciplina normativa a livello europeo e nazionale delle partnership pubblico private per la realizzazione e gestione di lavori e servizi pubblici fino alle novità introdotte dal D.L. n. 32/2019 (c.d. Sblocca cantieri, convertito con modificazioni dalla L. n. 55/2019) e dal recente D.L. n. 76/2020 (c.d. Decreto "Semplificazioni", convertito con modificazioni dalla L. n. 120/2020).

Questi ultimi provvedimenti, in particolare, apportano incisivi ritocchi alla disciplina del PPP.

Seguono una approfondita illustrazione dei più aggiornati dati di mercato del PPP e un inquadramento generale di quelli che sono i principi comunitari e nazionali in tema di trattamento contabile dei PPP.

Sotto quest'ultimo profilo la focalizzazione è sul tema dei rischi connessi ai PPP, variabile da cui dipende direttamente la contabilizzazione di tali operazioni.

L'obiettivo è di comprendere come le tipologie maggiormente diffuse di PPP possano supportare l'ente locale a far fronte alla crescente domanda di servizi senza gravare sui bilanci pubblici che,

nonostante il venir meno delle regole del patto di stabilità, continuano ad essere sottoposti agli ostacoli connessi agli equilibri ed ai limiti all'indebitamento.

Il lavoro si conclude con una parte di taglio pratico dedicata all'individuazione di concrete modalità di applicazione degli istituti che più enfatizzano l'iniziativa privata nella progettazione, realizzazione, gestione e finanziamento di infrastrutture e servizi pubblici al fine di favorirne il più efficace ed ampio utilizzo.

In particolare, si fa riferimento all'istituto del promotore di lavori pubblici e di servizi (disciplinato dall'art. 183, commi 15-19 del Codice dei contratti pubblici) del quale vengono forniti alcuni casi studio significativi che esemplificano procedure e modalità attuative nei vari settori d'intervento.

❖ **Incarichi di consulenza e di servizi legali**

Guida completa alle procedure

di Maurizio Lucca

Maggioli Editore, agosto 2020

<https://www.maggiolieditore.it/incarichi-di-consulenza-e-di-servizi-legali.html>

L'organizzazione del lavoro nelle Amministrazioni Pubbliche è informata al principio dell'autosufficienza e le violazioni dei cogenti presupposti sono fonte di responsabilità dirigenziale, disciplinare ed erariale.

In questo quadro, la pubblicazione analizza la disciplina degli "incarichi di consulenza, studio e ricerca" e, in particolare, le fasi di affidamento, la sottoscrizione dell'incarico, gli orientamenti giurisprudenziali, con la definizione dell'intero procedimento, anche per gli aspetti di contenimento della spesa pubblica.

L'opera affronta inoltre gli incarichi afferenti ai "servizi legali" che, secondo le Linee guida dell'ANAC n. 12/2018, possono rientrare sia tra gli affidamenti di appalti di servizi sia tra le consulenze, con la conseguenza che, nel primo caso, richiedono una procedura selettiva e comparativa secondo le regole del Codice dei contratti pubblici mentre, nel secondo caso, sono da considerarsi affidamenti esclusi da tali disposizioni (ai sensi dell'art. 17, comma 1, lettera d).

Relativamente a quest'ultima tipologia di incarichi, vengono analizzate le Linee guida ANAC alla luce degli orientamenti giurisprudenziali comunitari e nazionali e viene fornita la modulistica per gli affidamenti, la partecipazione, la manifestazione di interesse, le proposte negoziali, il contratto e la disciplina regolamentare interna per un affidamento rispettoso dei principi di legalità.

❖ **Il BIM per la Pubblica Amministrazione**

di Edoardo Accettulli e Pietro Farinati

Maggioli Editore, agosto 2020

<https://www.maggiolieditore.it/il-bim-per-la-pubblica-amministrazione.html>

Unendo le conoscenze specifiche sulla metodologia BIM da un lato e la competenza in ambito lavori pubblici dall'altro gli autori hanno scritto un manuale pensato per il tecnico della Pubblica Amministrazione che si avvicina per la prima volta alla metodologia BIM.

Il testo contiene riferimenti alle norme, analisi del processo ed esempi pratici volti a facilitare l'eventuale implementazione della metodologia in ambito Pubblica Amministrazione.

Per la sua schematicità e semplicità si presta a diventare un manuale di riferimento ogni volta che sia necessario reperire velocemente delle informazioni e indicazioni sull'argomento.

Nel primo capitolo sono raccolte e commentate le norme che la P.A. deve conoscere per poter gestire i nuovi bandi in questo momento di transizione verso il BIM (Building Information Modeling).

Nel secondo capitolo si presentano gli strumenti del mestiere, le soluzioni software dedicate, ma anche gli standard e i formati proprietari e liberi con i quali vengono gestiti progetti, cantieri e manutenzione.

Il terzo capitolo è totalmente orientato all'implementazione della metodologia all'interno degli uffici preposti della P.A.

Illustra un metodo, motivandone le scelte ed offre al lettore una serie di suggerimenti e template, già collaudati, pronti per l'uso.

Il volume si conclude con l'analisi di un caso reale, il primo bando in assoluto, nel suo genere, presentato in Italia da un ente pubblico.

Si tratta del bando pubblicato dall'Università della Basilicata, relativo all'applicazione della metodologia BIM per la rendicontazione e gestione di asset, edifici e impianti.

Il manuale nasce dall'incontro di due professionisti impegnati nello stesso settore, architettura, ingegneria e costruzioni, ma in ambiti totalmente differenti. Entrambi innovatori ed appassionati di tecnologia, utilizzano la metodologia BIM quotidianamente nei rispettivi ambiti lavorativi.

❖ **L'attività negoziale delle istituzioni scolastiche**

Le procedure sotto soglia per l'affidamento di servizi e forniture

di Giacomo Zerega

Maggioli Editore, giugno 2020

<https://www.maggiolieditore.it/l-attivita-negoziale-delle-istituzioni-scolastiche.html>

Il volume nasce con l'intento di affrontare la complessa materia degli appalti pubblici dal punto di vista delle Istituzioni scolastiche.

È vero che il Codice degli appalti è uno e vale per tutte le Amministrazioni pubbliche; resta il fatto, però, che bisogna considerare tutta la normativa di settore che, ovviamente, fa delle Istituzioni scolastiche un centro a sé di imputazione di obblighi giuridici assolutamente peculiari.

L'indagine è limitata alle sole procedure di cui all'art. 36 del D.Lgs. n. 50/2016 per l'affidamento di servizi e forniture. Non sembra, ma le due tipologie di affidamento di cui alle lettere a) e b) della predetta norma aprono distese di riflessioni.

Il testo ha una duplice pretesa.

Da una parte, vuole essere un manuale di diritto a tutti gli effetti, con una serie di rimandi a dottrina e giurisprudenza e con tanto di riflessioni personali dell'autore.

Dall'altra, invece, è pensato come una guida preziosa che accompagni l'operatore della Scuola, passo dopo passo, nella gestione di una procedura di gara.

A tal fine, partendo da casi concreti, se pur di fantasia, si è provato a gestire alcune gare proprio come se si fosse in ufficio.

Gli atti, pertanto, sono redatti nel loro ordine naturale e sono collocati nel testo e accompagnati da alcune riflessioni a suffragio delle scelte effettuate. Il servizio di stampa manifesti, ad esempio, è stato utile per illustrare le dinamiche dei micro-acquisti.

Per alcuni servizi non occasionali, come il servizio socio-educativo per alunni disabili, invece, si è dimostrata l'utilità della costituzione di un elenco di operatori economici.

La simulazione di acquisto e installazione di alcune LIM, infine, ha permesso di accompagnare il lettore nella gestione di una fornitura da aggiudicare con la procedura di cui all'art. 36, c. 2, lett. b), del D.Lgs. n. 50/2016.

E ancora, la pandemia da Covid-19 ha reso necessario, perlomeno, impostare una gara secondo le disposizioni normative del recente Decreto "Cura Italia".

❖ **La gestione delle gare telematiche**

Guida operativa ragionata

di Alessandro Massari e Giancarlo Sorrentino

Maggioli Editore, giugno 2020

<https://www.maggiolieditore.it/la-gestione-delle-gare-telematiche.html>

Con il nuovo Codice dei contratti l'e-procurement non è più una scelta a livello di singola stazione appaltante, bensì uno standard qualitativo - richiesto anche a livello comunitario - in grado di porre in essere un nuovo asset gestionale degli acquisti c.d. end-to-end interessando tutte le fasi del processo di acquisto: dall'analisi dei fabbisogni, programmazione e pianificazione degli interventi

all'acquisizione e alla valutazione delle offerte, dalle comunicazioni con gli operatori alla stipula contrattuale, dagli ordinativi/fatturazione ai pagamenti e, infine, al monitoraggio.

Ed è in tale contesto che viene proposta al lettore una guida operativa ragionata sulla gestione delle gare telematiche evidenziando - attraverso numerosi richiami a recenti orientamenti giurisprudenziali e provvedimenti adottati dall'ANAC - non solo i vantaggi di una procedura dematerializzata, ma anche le criticità e gli errori che facilmente vanificano un affidamento pubblico.

Il volume è arricchito da un formulario di gara (disciplinare e allegati) utilizzabile per la gestione delle Richieste di offerta sul MePA con il criterio del minor prezzo e dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

❖ I servizi di architettura e ingegneria sul MePA

Guida operativa per liberi professionisti all'uso del Mercato Elettronico della P.A.

di Giancarlo Sorrentino

Maggioli Editore, giugno 2020

<https://www.maggiolieditore.it/gli-appalti-pubblici-sul-mepa.html>

Il sistema degli affidamenti pubblici sta da vari anni assumendo una complessità sempre maggiore anche alla luce delle recenti modifiche introdotte dalla legge Sbocca Cantieri (L. n. 55/2019) e dalla legge di bilancio 2020 (L. n. 160/2019).

In tale cornice, il volume si presenta come una valida guida operativa che accompagna il libero professionista nell'analisi della disciplina codicistica relativa agli affidamenti pubblici gestiti in modalità elettronica con particolare riferimento al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA).

Attraverso tabelle, quadri sinottici e schermate catturate direttamente dal Portale Acquistinretepa, il lettore avrà la possibilità di cogliere tutti i vantaggi legati alla partecipazione ad una gara telematica, nonché le numerose criticità che possono accadere durante il caricamento della propria offerta vanificando a volte l'affidamento stesso.

Il testo propone una disamina dettagliata di tutte le funzionalità presenti sul MePA messe a disposizione degli operatori economici (fase di registrazione, scelta dei bandi di abilitazione e categorie merceologiche, requisiti di idoneità professionale o di capacità tecnica, caricamento dei cataloghi elettronici, rinnovo delle dichiarazioni sui requisiti di partecipazione, partecipazione a trattativa diretta o richiesta di offerta, soccorso istruttorio telematico, aggiudicazione, stipula contrattuale).

A livello operativo, il libero professionista può avere un quadro completo di tutti i servizi che – in base alle proprie competenze – può offrire alle stazioni appaltanti con evidenza delle connesse categorie merceologiche per le quali deve richiedere l'abilitazione MePA; viene descritta in particolare la strategia di market offering da attivare nell'ambito della piattaforma CONSIP per aumentare le proprie opportunità professionali.

Vengono esaminati anche gli affidamenti relativi ai servizi di cui all'Allegato IX del D.Lgs. n. 50/2016, gli appalti di lavori pubblici nonché i servizi affidabili ai piccoli artigiani.

Ampio spazio è dedicato al principio di rotazione e le c.d. RDO aperte, alla gestione delle gare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, al nuovo sistema dei controlli a seguito della Legge Sbocca Cantieri, alla possibilità di utilizzare il Mercato elettronico anche per acquisti sopra soglia nonché alla seduta pubblica in modalità virtuale (il c.d. tracking elettronico).

Viene offerta al lettore un'attenta analisi sulle modalità di sottoscrizione dei documenti digitali evidenziando le caratteristiche e i limiti delle diverse firme utilizzabili tenendo conto anche delle recentissime Linee guida adottate dall'AGID con la Determinazione n. 157 del 23 marzo 2020.

Il volume, infine, è arricchito da una sezione relativa alle FAQ sul funzionamento del MePA, da una ricca appendice operativa, nonché dalla possibilità di poter scaricare on line alcune simulazioni operative su come rispondere ad una Trattativa diretta ovvero su come partecipare ad una RDO con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

❖ **Il manuale dell'economo**

Guida operativa alla gestione del Servizio economato-provveditorato

di Salvio Biancardi

Maggioli Editore, febbraio 2020

<https://www.maggiolieditore.it/il-manuale-dell-economo-1.html>

Il manuale esamina e risolve le principali problematiche legate all'esercizio delle funzioni di economato e di provveditorato nell'ente locale, mediante un approccio di tipo operativo.

A tal fine vengono illustrati i compiti, le responsabilità e gli adempimenti più importanti che attengono alle funzioni di economato e, in particolare, dell'economo quale agente contabile. Grande attenzione viene dedicata alla gestione del fondo cassa economale e alle corrette modalità per procedere al relativo reintegro. Vengono inoltre esaminate le disposizioni riguardanti le missioni dei pubblici dipendenti, con attenzione alle regole riguardanti gli anticipi, i rimborsi e le rendicontazioni. Viene inoltre commentata la disciplina relativa alle procedure di approvvigionamento di beni e servizi mediante l'analisi della normativa, spesso riassunta con l'ausilio di schemi esplicativi. Nel corso della trattazione, al fine di tradurre in concreti strumenti operativi le nozioni contenute nella parte illustrativa, viene fatto puntuale rinvio ai modelli collegati.

Lo scopo dell'opera è infatti quello di fornire all'operatore un quadro di insieme, aggiornato e organico, sulle funzioni affidate al Settore Economato-Provveditorato.

Gli argomenti vengono affrontati senza dare per scontato il possesso da parte del lettore di eventuali conoscenze pregresse; di conseguenza risulta indirizzato sia a dipendenti di nuova nomina, sia a tutti coloro che desiderino "rispolverare" le principali disposizioni in materia di appalti pubblici e di gestione delle funzioni di economato.

Il manuale è articolato in due parti:

- 1) nella prima parte, dedicata alle funzioni più specifiche dell'economato, vengono illustrate le principali disposizioni normative di riferimento, le pronunce giurisprudenziali intervenute in materia ed infine le problematiche che devono trovare una propria definizione all'interno del regolamento di economato del quale l'ente deve dotarsi;
- 2) la seconda parte è dedicata alle procedure sotto soglia e all'analisi delle singole fasi che portano all'affidamento dell'appalto. Una particolare attenzione viene dedicata alle procedure d'appalto svolte sul mercato elettronico alla luce delle nuove Linee guida ANAC aggiornate al Decreto sblocca-cantieri.

❖ **Espropriazione per pubblica utilità**

Le risposte ai quesiti più frequenti commentate con la prassi e la giurisprudenza

a cura di Antonino Cimellaro e Pierluigi Rotili

Maggioli Editore, febbraio 2020

<https://www.maggiolieditore.it/espropriazione-per-pubblica-utilita-1.html>

Questa seconda edizione, in versione aggiornatissima, offre al lettore uno strumento chiave per orientarsi efficacemente nel vasto campo dell'espropriazione per pubblica utilità.

L'opera fornisce una soluzione al problema della frammentazione e dispersione dei dati e delle informazioni su questa tematica. Molti contenuti, alcuni anche di dubbia attendibilità, si trovano in rete senza una adeguata organizzazione, con la conseguenza di generare confusione negli operatori e il rischio di giungere a conclusioni sbagliate. Il presente manuale, allora, si pone l'obiettivo di offrire in un unico quadro completo, organizzato e dettagliatamente spiegato quanto è necessario conoscere della materia e delle sue numerose sub-fasi, ognuna legata all'altra da stretta interdipendenza e caratterizzata per sé da notevoli problematiche.

Il volume, oltre a commentare e a fornire un'autorevole interpretazione della norma, offre al lettore soluzioni pratiche ai quesiti più frequenti con precisi riferimenti alla giurisprudenza recente e significativa.

Ulteriore valore a questa nuova edizione è dato dall'appendice normativa annotata con la prassi e la giurisprudenza e con un indice analitico completo e dettagliato per coadiuvare il lettore nella ricerca rapida ed efficace degli argomenti da approfondire.

Lo sforzo degli autori, con una esperienza pluridecennale nel settore, è teso a dare ai lettori uno strumento esaustivo e chiaro in forma di domande e risposte, in modo che ogni operatore e interprete sia reso interlocutore diretto dei vari passaggi di cui si compone l'istituto espropriativo.

❖ **Il Codice dei contratti pubblici commentato con la giurisprudenza e la prassi**

di Alessandro Massari e Ornella Cutajar

Maggioli Editore, dicembre 2019

<https://www.maggiolieditore.it/il-codice-dei-contratti-pubblici-commentato.html>

Il Codice dei Contratti pubblici commentato con la giurisprudenza e la prassi, alla sua terza edizione, è concepito come importante strumento di agevole consultazione per gli operatori che intendono individuare, per ciascuna disposizione del Codice, la preziosa, ricca ed articolata interpretazione fornita dalla giurisprudenza amministrativa ed europea, così come dall'ANAC e dai Ministeri.

Per la corretta applicazione delle norme del D.Lgs. n. 50/2016, caratterizzate da una peculiare vocazione giurisprudenziale, diventa infatti imprescindibile interpretare il complesso impianto normativo del Codice attraverso l'accurato esame del "diritto vivente".

Questa nuova edizione è stata aggiornata con specifico esame delle modifiche apportate dalla Legge 14 giugno 2019, n. 55 (di conversione del D.L. 32 del 2019, cd. "Sblocca-cantieri"), modifiche che si è ritenuto di evidenziare in una tabella esplicativa all'inizio del volume.

Si è così provveduto ad un consistente lavoro di aggiornamento delle sentenze, della dottrina e dei provvedimenti dell'ANAC, focalizzando l'attenzione sulla prima giurisprudenza che si è già espressa sulle ultime modifiche intervenute.

Il volume è corredato da un'ampia bibliografia ragionata, che contiene anche una nuova sezione specificamente dedicata alla dottrina a commento del Decreto Sblocca-cantieri, nonché da un utilissimo indice analitico ragionato.

Inoltre, il lettore, tramite un codice alfanumerico riservato allegato al volume, potrà accedere gratuitamente per un anno al servizio internet codicedeicontrattipubblici.it (a cura degli stessi Autori) e ad Appalti&Contratti Podcast, il nuovo canale di aggiornamento a cura dell'Avv. Alessandro Massari.

❖ **La direzione lavori di opere pubbliche**

Vademecum pratico-operativo per la corretta gestione del cantiere

di Enrico Malossetti

Maggioli Editore, novembre 2019

<https://www.maggiolieditore.it/la-direzione-lavori-di-opere-pubbliche.html>

Il volume rappresenta una importante sintesi di saperi giuridici e di conoscenze tecniche ad uso di chi, in qualità di Direttore lavori di opere pubbliche, deve gestire il cantiere.

La caratteristica dell'opera è che il testo non si limita a presentare una seppur utile elencazione di atti tecnico-amministrativi, ma fornisce un vero e proprio vademecum che, passo passo, guida, anche con l'ausilio di numerose flow chart, al corretto svolgimento del procedimento.

Il libro è infatti organizzato in modo tale che il testo normativo, quello giurisprudenziale, gli schemi sinottici e le indicazioni operative dell'Autore siano collocati nella posizione più funzionale alle esigenze di veloce consultazione da parte dell'operatore.

Il Direttore dei lavori è così accompagnato nella gestione del cantiere in maniera chiara, ma non superficiale, con chiavi di lettura che lo orientano alla soluzione corretta.

Per quanto riguarda, nello specifico, i contenuti trattati, l'opera affronta, tra gli altri, i seguenti temi:

- Determinazione del corrispettivo;
- Organi della direzione lavori e sicurezza cantieri;
- Termine di esecuzione;
- Consegna lavori;
- Sospensioni;
- Accettazione dei materiali;
- Ordini di servizio;
- Sinistri e danni di forza maggiore;
- Difformità e vizi dell'opera;
- Modifiche, variazioni e varianti contrattuali;
- Lavori in economia;
- Riserve;
- Collaudo;
- Contabilità.

❖ **Gli appalti nella contabilità armonizzata**

Guida pratica per la corretta gestione degli investimenti

di Stefano Usai e Marco Rossi

Maggioli Editore, ottobre 2019

<https://www.maggiolieditore.it/gli-appalti-nella-contabilita-armonizzata-1.html>

Il volume approfondisce la relazione tra attività contrattuale pubblica e contabilità armonizzata al fine di fornire al RUP (ma anche al dirigente e al responsabile del servizio) le conoscenze di tipo contabile-finanziario che devono integrare le competenze squisitamente tecnico-amministrative.

Tenendo conto di tutte le novità recentemente intervenute (in particolare, la Legge n. 55/2019, di conversione del Decreto “sblocca-cantieri”, e i D.M. 1° marzo 2019 e 1° agosto 2019, che hanno modificato, tra l'altro, le dinamiche del Fondo pluriennale e il concetto di reimputazione), l'opera analizza tutte le fasi dell'appalto con riferimento alle dirette implicazioni contabili.

Tra queste, vengono affrontate le questioni della prenotazione di impegno di spesa collegata alla determinazione a contrattare (e alla fattispecie della determinazione a contrattare a contenuto semplificato) e dell'impegno di spesa alla luce delle disposizioni sul principio della competenza finanziaria potenziata, che impone la “scissione” tra il momento del perfezionamento dell'obbligazione giuridica e quello della sua esigibilità, condizionandone, evidentemente, l'imputazione.

La fase pre-pubblicistica di programmazione di lavori, forniture e servizi viene esaminata con riferimento alle implicazioni relative al documento unico di programmazione (DUP).

L'attenzione, quindi, si sposta sul momento civilistico dell'esecuzione del contratto e poi sulla correlazione tra la gestione del contratto e lo svolgimento della contabilità finanziaria.

Parallelamente, sono congiuntamente analizzate le implicazioni sul ciclo di gestione della spesa, tenuto conto delle fasi in cui questo si articola a partire dall'impegno e in relazione alle variazioni di esigibilità che possono intervenire nel corso della realizzazione, soprattutto, degli interventi in conto capitale.

Infine, il volume si sofferma sui compiti del Direttore dei lavori e del Direttore dell'esecuzione dei contratti di forniture e servizi alla luce del D.M. n. 49/2018, per poi analizzare le fattispecie specifiche delle modifiche del contratto in corso di esecuzione e del pagamento al subappaltatore.

❖ **Contratti di lavoro flessibile e appalti di servizio**

Guida pratica al corretto utilizzo

di Francesco Verbaro e Massimiliano Brugnoletti

Maggioli Editore, settembre 2019

<https://www.maggiolieditore.it/la-flessibilita-nella-pa-tra-tipologie-contrattuali-e-appalti-di-servizio.html>

Il volume propone un focus su un aspetto gestionale centrale per le Pubbliche Amministrazioni, ossia quello degli strumenti di flessibilità a disposizione e del loro utilizzo rispetto ai fabbisogni mutevoli e ai vincoli delle Amministrazioni, anche alla luce delle recenti novità normative (Legge sblocca-cantieri e concretezza).

In particolare i vincoli a cui sono state sottoposte le Amministrazioni, di carattere finanziario e di carattere ordinamentale, hanno portato queste ad utilizzare i diversi strumenti forniti dall'ordinamento in maniera flessibile, ma non sempre in maniera corretta.

Proprio il fabbisogno di personale ha costituito una spinta a sperimentare nuovi istituti giuridici e gestionali, come l'appalto di servizio ad alta intensità di manodopera o il contratto di somministrazione di lavoro.

Il volume intende pertanto ricordare le esigenze di flessibilità dal punto di vista gestionale e la loro qualificazione giuridica al fine di individuare gli strumenti corretti in un contesto di valorizzazione dei documenti di programmazione.

Sia la programmazione triennale dei fabbisogni del personale, di cui al D.Lgs. n. 165/2001, sia quella degli acquisti, di cui all'art. 21 del D.Lgs. n. 50/2016, devono parlarsi dal punto di vista gestionale, per evitare forme improprie di utilizzo, sovrapposizioni, diseconomie e inefficienze.

Quindi l'opera analizza gli strumenti di reclutamento flessibile esistenti per la PA e il loro inquadramento nella programmazione dei fabbisogni, per una ricognizione di carattere giuridico e gestionale anche alla luce dei diversi indirizzi giurisprudenziali e della recente prassi.

L'opera è pertanto volta ad effettuare una ricognizione scientifica e aggiornata di un processo gestionale centrale per le PA di oggi e dei prossimi anni, riguardante l'esternalizzazione e le sfide della flessibilità, anche con riferimenti pratici e concreti utili nella gestione e amministrazione quotidiana.

❖ **Capitolati speciali d'appalto su Cd-Rom**

di Andrea Bassi

Maggioli Editore, settembre 2019

<https://www.maggiolieditore.it/tuttocapitolati.html>

TuttoCapitolati è una raccolta di Capitolati Speciali d'Appalto per il settore pubblico e per quello privato con una selezione di normativa e prassi. L'opera raccoglie i Capitolati Speciali d'Appalto più utilizzati che possono essere facilmente personalizzati dall'utente. Tutti i capitolati sono aggiornati alle recenti normative, in particolare alla L. n. 58/2019 (conv. del D.L. n. 34/2019, cd. Decreto Crescita) e alla L. n. 55/2019 (conv. del D.L. n. 32/2019, cd. Sblocca Cantieri), e alle principali norme consensuali. In ogni capitolato, inoltre, sono integrati i contenuti propriamente tecnici specifici per ciascun ambito di riferimento, con richiamo alle norme.

L'opera comprende i riferimenti e i rinvii alla normativa nazionale coordinata, interamente raccolta in un'apposita sezione documentale. Tutti i capitolati contenuti nella chiavetta USB sono già predisposti per la compilazione, la modifica e la stampa secondo le proprie esigenze.

I capitolati proposti hanno validità generale e individuano i principali aspetti contrattuali che disciplinano i rapporti tra gli attori del processo costruttivo; ciò comporta necessariamente la verifica e l'integrazione da parte degli utilizzatori delle disposizioni di carattere particolare che contestualizzano il documento alle effettive esigenze di ogni singolo intervento.

TuttoCapitolati contiene i Capitolati Speciali d'Appalto per:

- ▶ Opere edili
- ▶ Opere di miglioramento sismico
- ▶ Interventi di restauro, consolidamento e ripristino
- ▶ Installazione impianti idrici, igienici, sanitari e del gas
- ▶ Impianti di riscaldamento e condizionamento
- ▶ Opere di fognatura
- ▶ Opere di urbanizzazione
- ▶ Sicurezza
- ▶ Opere di acustica ambientale

❖ **Le modifiche dei contratti pubblici durante il periodo di efficacia**

di Gabriele Gaggioli, Federica Cherubini e Giuseppe Raffaele Macrì

Maggioli Editore, luglio 2019

<https://www.maggiolieditore.it/le-modifiche-dei-contratti-pubblici-durante-il-periodo-di-efficacia.html>

Il nuovo Codice dei contratti pubblici, negli intendimenti dei suoi estensori, doveva rappresentare un fondamentale momento di svolta nel settore dei contratti pubblici, mediante una razionalizzazione e semplificazione del precedente assetto normativo, con l'ambizioso obiettivo di conseguire una riduzione dei tempi di aggiudicazione delle gare e di esecuzione delle opere pubbliche. Purtroppo gli esiti non hanno pienamente corrisposto alle aspettative e questo si coglie anche e soprattutto nella disciplina relativa alle modifiche dei contratti pubblici durante il periodo di efficacia, che intercetta uno degli aspetti nevralgici della contrattualistica pubblica, vale a dire quello dell'incidenza delle sopravvenienze nei rapporti negoziali.

L'operatore, infatti, si trova di fronte ad una disciplina che tenta di fare i conti, da un lato, con l'approccio comunitario di sfavore verso le modifiche del contratto successivamente alla sua stipulazione e, dall'altro, con l'impossibilità di relegare nell'assoluta irrilevanza tutti gli eventi sopravvenuti all'insorgenza del vincolo negoziale, soprattutto considerando l'attuale contesto socio-economico fortemente instabile ed incerto.

Ciò si accompagna ad un insieme di norme caratterizzate spesso da una formulazione non sempre di agevole interpretazione e con alcune incongruenze e disallineamenti che lasciano spazi a non pochi dubbi e perplessità.

La presente monografia è quindi finalizzata a fornire un'analisi critica della nuova disciplina, cercando di prospettare anche possibili soluzioni ricostruttive.

Gli autori hanno adottato un approccio asciutto ed essenziale, in modo da dare immediata evidenza agli aspetti sostanziali della disciplina normativa, necessari per risolvere le concrete problematiche che si è chiamati a gestire nella fase esecutiva dei contratti pubblici. Il volume è infine arricchito da una rassegna delle più significative pronunce giurisprudenziali e dalla prassi più rilevante che, sempre per chi opera nell'ambito della contrattualistica pubblica, costituiscono un imprescindibile elemento di confronto.

❖ **Software per il calcolo delle offerte anomale negli appalti**

dopo il D.L. n. 32/2019 (Decreto sblocca-cantieri)

di Dario Capotorto e Samuel Bardelloni

Maggioli Editore, maggio 2019

<https://www.maggiolieditore.it/software-per-il-calcolo-delle-offerte-anomale-negli-appalti-1.html>

L'applicativo Maggioli consente di calcolare la soglia di anomalia (in caso di aggiudicazione con il criterio del minor prezzo) secondo le nuove metodologie previste dall'art. 97, commi 2 e 2-bis, del

Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50), nella versione da ultimo modificata con il Decreto Legge 18 aprile 2019 n. 32 (cd. “sblocca cantieri”).

Il D.L. “sblocca-cantieri”, infatti, ha previsto un nuovo meccanismo di individuazione delle offerte anomale da applicare in tutte le procedure di gara aggiudicate sulla base del criterio del minor prezzo. Dal previgente sistema del sorteggio di uno tra cinque metodi matematici, si è passati a due distinte metodologie di calcolo, l’una che trova applicazione quando il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a 15 e l’altra da utilizzare qualora il numero delle offerte ammesse sia compreso tra 5 e 14.

L’applicativo Maggioli, oltre a calcolare in automatico la soglia di anomalia mediante il semplice inserimento dei ribassi offerti in gara (o degli importi in termini assoluti), rende sempre visibili e trasparenti, e dunque verificabili ex post, anche i singoli passaggi intermedi delle operazioni di calcolo prescritte dal legislatore, in modo da poter essere stampate e allegate al verbale di gara in formato tabellare.

Il software rappresenta uno strumento di lavoro prezioso per tutti gli addetti del settore, sia per le stazioni appaltanti, sia per gli operatori economici che potranno impiegarlo anche per simulare scenari prospettici sulla base degli andamenti registrati in contesti analoghi, così da adeguare le proprie strategie di gara.

Il pacchetto include gli eventuali aggiornamenti gratuiti fino al 31 maggio 2020.

❖ **Il contenzioso su appalti e contratti pubblici**

di Elio Guarnaccia

Maggioli Editore, marzo 2019

<https://www.maggiolieditore.it/il-contenzioso-su-appalti-e-contratti-pubblici.html>

Il testo fornisce un quadro completo di tutti i rimedi, giurisdizionali e non, alle controversie nascenti in materia di appalti pubblici, sia nel corso di svolgimento della procedura di gara e fino all’aggiudicazione, sia nella successiva fase di esecuzione del contratto di appalto.

In primis, dopo un excursus sull’evoluzione degli ultimi anni, utile a comprenderne pienamente la ratio, viene affrontato approfonditamente il rito processuale speciale, disciplinato dal Libro IV, Titolo V del Codice del processo amministrativo, con particolare attenzione alla fase cautelare.

Vi è poi un focus sul rito “super accelerato”, da ultimo dichiarato conforme alle Direttive europee da una pronuncia della Corte di Giustizia Europea del 14 febbraio 2019.

Alle controversie sorte in fase di esecuzione dei contratti di appalto è dedicato uno specifico capitolo, che rassegna le principali pronunce del Giudice Ordinario con riferimento alle patologie più frequenti (ritardi nell’esecuzione, varianti, riserve).

Infine, quanto alla tutela stragiudiziale, il testo tratta i rimedi previsti dal Codice dei contratti pubblici, quali l’accordo bonario, la transazione e l’arbitrato e infine approfondisce il ruolo dell’ANAC, declinato attraverso i pareri di precontenzioso, i poteri di impugnazione diretta, e l’attività di vigilanza.

❖ **Guida essenziale alla direzione dei lavori**

di Marco Agliata

Maggioli Editore, ottobre 2018

<https://www.maggiolieditore.it/guida-essenziale-alla-direzione-lavori.html>

Il percorso del nuovo Codice degli appalti procede in modo discontinuo e resta spesso caratterizzato dalla mancata integrazione dei vari provvedimenti attuativi con il testo del Decreto Legislativo 50/2016, con le Linee guida ANAC e i decreti emanati dai vari Ministeri.

Anche nella direzione dei lavori il D.M. n. 49/2018 non ha risolto pienamente la definizione di tutti gli elementi contenuti nel precedente d.P.R. n. 207/2010 (ora abrogati), indicando in modo molto sintetico i contenuti dei vari atti, rinviando la modalità di gestione delle riserve a una ipotetica

“disciplina prevista dalla stazione appaltante e riportata nel capitolato d'appalto” oltre agli altri elementi di incertezza e genericità presenti in molti altri aspetti della normativa.

In questa situazione il testo cerca di ricostruire le procedure, gli atti e le attività necessarie allo svolgimento della mansione di direttore dei lavori evidenziando gli elementi di criticità e le possibili soluzioni per gestire i vari aspetti non risolti o ancora in una condizione nebulosa.

Viene, pertanto, confermata la struttura del manuale costituita dalle parti di commento, dalle tabelle e schemi esplicativi, note, giurisprudenza specifica e glossario oltre alla possibilità per l'acquirente del libro di consultare, utilizzando un codice presente in terza di copertina, il sito on line dove trovare i testi della modulistica per la gestione della direzione dei lavori e la normativa di settore.

Questa V edizione del volume è aggiornata, oltre ovviamente con i DD.Lgs. n.50/2016 e n. 56/2017, con i seguenti recenti provvedimenti normativi: D.M. Ministero dei Beni Culturali n. 154/2017, D.M. Ministero infrastrutture del 17 gennaio 2018 e D.M. Ministero delle infrastrutture n. 49/2018.

❖ **Diritti di rogito per i Segretari degli Enti Locali**

di Amedeo Scarsella

Maggioli Editore, settembre 2018

<https://www.maggiolieditore.it/diritti-di-rogito-per-i-segretari-degli-enti-locali-1.html>

I contrasti interpretativi tra la Corte dei conti ed il Giudice ordinario in merito ai Segretari cui spettano i diritti di rogito sono stati finalmente risolti dalla Corte dei conti, Sezione Autonomie che, con la Deliberazione n. 18 del 30 luglio 2018, modificando il precedente orientamento espresso con Deliberazione n. 21/2015, ha definitivamente chiarito che *“i diritti di rogito, nei limiti stabiliti dalla legge, competono ai Segretari comunali di fascia C nonché ai Segretari comunali appartenenti alle fasce professionali A e B, qualora esercitino le loro funzioni presso enti nei quali siano assenti figure dirigenziali”*.

In questo quadro, il volume dà risposta agli interrogativi in merito a:

- modalità con le quali chiudere i contenziosi esistenti ed erogare i compensi ai Segretari, non tralasciando il tema della tassazione separata delle somme e del conguaglio relativo all'indennità di risultato per gli anni pregressi;
- individuazione del soggetto cui gravano gli oneri previdenziali e fiscali da applicare sulle somme da corrispondere per l'attività di rogito;
- corretta determinazione del limite del quinto dello stipendio in godimento;
- non applicabilità del limite per il salario accessorio ai diritti di rogito.

Vengono affrontati anche i temi più controversi con riferimento alla disciplina dei Segretari in convenzione, dei Segretari a scavalco o in reggenza, dei Segretari delle Unioni di Comuni e dei Vicesegretari.

❖ **Pacchetto sugli incentivi tecnici**

Guida operativa alla disciplina a seguito della Deliberazione n. 6/2018

di Vincenzo Giannotti

Maggioli Editore, settembre 2018

<https://www.maggiolieditore.it/pacchetto-sugli-incentivi-tecnici.html>

Le nuove disposizioni introdotte dalla Legge di bilancio 2018 hanno indotto la Sezione delle Autonomie, con la Deliberazione n. 6/2018, a considerare gli incentivi tecnici al di fuori del Fondo delle risorse decentrate, con conseguente deroga ai rigidi limiti delle disposizioni previste dall'art. 23, co. 2, del D.Lgs. n. 75/2017 che non permettono di superare le risorse decentrate dell'anno 2016. La spesa di tali incentivi, pertanto, a partire da tutte le gare indette dal 1/1/2018 troverà la sua collocazione nel quadro economico dell'opera pubblica o servizio/fornitura con conseguente allocazione delle risorse economiche accantonate in uno specifico fondo che potrà essere distribuito, al personale individuato nel regolamento, nel limite dell'80% degli importi accantonati per singola opera pubblica o servizi e forniture (in presenza del direttore dell'esecuzione).

La giurisprudenza amministrativa e contabile ha, inoltre, stabilito che, in mancanza del regolamento, gli Enti non possano distribuire gli incentivi tecnici, con la conseguenza che, in presenza di una prima approvazione del regolamento effettuato dopo il 1° gennaio 2018, possono essere distribuiti i Fondi accantonati al personale partecipante per tutte le opere le cui gare sono state indette dopo il D.Lgs. n. 50/2016, senza che tali risorse incidano sui limiti del salario accessorio e quindi sui vincoli di incremento delle risorse decentrate. Al contrario, in presenza di un regolamento adottato dopo il D.Lgs. n. 50/2016 ma prima dell'efficacia della Legge di bilancio 2018, solo le gare indette a partire dall'1/1/2018 saranno poste al di fuori del salario accessorio.

Sulla base dei sopra indicati elementi, anche a fronte della recente giurisprudenza amministrativa e contabile, al fine di evitare possibili errori e/o una distribuzione di risorse non consentita, sono stati predisposti:

- a) un **ebook** con il compito di guidare l'operatore nella recente evoluzione della normativa;
- b) una bozza dei **criteri** da prevedere in sede di contrattazione decentrata;
- c) una bozza di **deliberazione di giunta comunale** sul regolamento degli incentivi tecnici che parta dall'esito positivo della contrattazione;
- d) una bozza di **regolamento** sugli incentivi tecnici.

❖ **L'applicazione dei criteri ambientali minimi negli appalti pubblici** *di Toni Cellura*

Maggioli Editore, luglio 2018

<https://www.maggiolieditore.it/l-applicazione-dei-criteri-ambientali-minimi-negli-appalti-pubblici-1.html>

Con il “Collegato ambiente” alla Legge di stabilità 2015 sono state introdotte nel nostro ordinamento una serie di novità in materia di appalti verdi e alcune modifiche al Codice dei contratti pubblici. Le norme hanno previsto l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni, incluse le centrali di committenza, di contribuire al conseguimento degli obiettivi ambientali, attraverso l'inserimento nei documenti di gara delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei Decreti ministeriali sui CAM (Criteri Ambientali Minimi), adottati in attuazione del Piano di Azione Nazionale (PAN GPP).

Ovviamente, tutte le disposizioni (sugli acquisti verdi e sulla obbligatorietà dei CAM) costituiscono una vera e propria rivoluzione nel mondo degli appalti e gli operatori pubblici e privati sono chiamati a conoscere ed utilizzare gli strumenti di gestione ambientale (EMAS e ISO 14001), le etichettature ecologiche (Ecolabel etc.), le dichiarazioni ambientali di prodotto (DAP), le metodologie di analisi del ciclo di vita (LCA) ed infine l'impronta ecologica dei prodotti (PEF) che, tra l'altro, sarà utilizzata per il nuovo marchio “Made Green in Italy”, recentemente oggetto del Decreto 21 marzo 2018, n. 56 del Ministero dell'Ambiente di cui questa edizione tiene conto.

Il focus del libro risulta concentrato sui Criteri Minimi Ambientali e sull'impatto che la loro applicazione avrà sul sistema attuale degli appalti pubblici.

Un capitolo è dedicato alla conoscenza del GPP; vengono altresì illustrate alcune esperienze regionali riconosciute come virtuose.

Oltre agli strumenti predetti, vengono analizzati i Manuali Europei sugli acquisti verdi e le varie direttive, la normativa nazionale, il Piano di Azione Nazionale (PAN GPP). Si illustreranno i CAM, sia quelli in vigore (ad oggi 18) che quelli in itinere, con commenti e valutazioni ed alcune schede operative.

Tutti i contenuti del volume sono aggiornati e commentati con il D.Lgs. n. 56/2017.

Inoltre, è stato introdotto un nuovo paragrafo sui “Criteri ambientali minimi per l'affidamento di servizi di progettazione e lavori per la nuova costruzione, ristrutturazione e manutenzione di edifici pubblici” (G.U. serie generale n. 259 del 6 novembre 2017), entrati in vigore il 7 novembre 2017.

Seguendo le istruzioni presenti in terza di copertina, si potrà consultare una selezione della normativa europea e nazionale in materia, i PAN GPP, i CAM attualmente in vigore e documentazione varia selezionata dalle esperienze regionali.

❖ **La responsabilità dell'appaltatore**

di Giuseppe Musolino

Maggioli Editore, novembre 2017

<https://www.maggiolieditore.it/la-responsabilita-dell-appaltatore-1.html>

La responsabilità dell'appaltatore è uno dei temi centrali nell'esecuzione del contratto di appalto. Poco trattato nel settore dei giuspubblicisti e lasciato all'indagine dei privatisti, ma determinante nel momento esecutivo del contratto pubblico di lavori, servizi e forniture. Ciò che accade normalmente nel settore amministrativo è un'attenzione meticolosa alla scelta del contraente ed alle ripercussioni che questa ha a seconda delle tipologie prescelte. Si presenta tuttavia fortemente l'esigenza che la committenza (quella pubblica in particolare) segua con attenzione le fasi dell'esecuzione del contratto, oltre che concentrarsi sulle procedure di scelta dell'appaltatore. Preso atto di ciò, la monografia affronta argomenti di vitale interesse, oggetto di problematiche specifiche inquadrati nell'ambito dei principi civilistici fondamentali: da ciò l'importanza di una trattazione incentrata sulla posizione dell'appaltatore, in relazione alle esigenze del committente nel contratto da eseguire, in tutte le sue sfaccettature, comprese quelle delle varianti sul progetto iniziale. Gli aspetti civilistici del tema sono, di conseguenza, preponderanti ma servono anche negli appalti pubblici, soprattutto per spingere l'attenzione delle stazioni appaltanti in una direzione (quella contrattuale) che spesso è trascurata e dalla quale, invece, vengono ausili necessari per la corretta esecuzione del contratto. L'attento aggiornamento legislativo e giurisprudenziale è utile a fini pratici, e consente all'operatore, pubblico o privato che sia, di trovare una soluzione ragionata alle problematiche che l'attuazione del rapporto di appalto presenta. Le indicazioni della giurisprudenza, in particolare, sono valorizzate per giungere a soluzioni attente al complesso sistema della responsabilità nell'appalto, sistema a cui contribuiscono gli ultimi provvedimenti legislativi (D.Lgs. n. 50 del 2016 e D.Lgs. n. 56 del 2017, nuovo codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture e relativo decreto correttivo).

❖ **La disciplina giuridica delle strade**

di Giuseppe Napolitano e Michele Orlando

Maggioli Editore, ottobre 2016

<http://www.maggiolieditore.it/la-disciplina-giuridica-delle-strade.html>

L'opera si propone di offrire un nuovo modo di affrontare il tema della disciplina giuridica delle strade, distinguendo la fase definitoria e classificatoria, dalla fase della descrizione dei diritti e delle prerogative di uso della stessa, unitamente a quella relativa ai doveri di utenti e di enti proprietari. Se i primi due capitoli si occupano quindi di definizioni e di poteri/doveri, è forse nel terzo capitolo, il tratto più originale dell'opera, ove si approfondisce l'argomento della responsabilità dell'Ente proprietario, in relazione alla condotta omissiva o insufficiente rispetto agli obblighi di custodia, manutenzione e cura che gravano su di esso. Nell'ambito di tale tema, si propongono anche importanti riflessioni sul concorso di responsabilità in relazione all'omicidio stradale e alle lesioni stradali gravi o gravissime concausate da una omessa manutenzione, anche alla luce della recente legge n. 41/2016. Il volume non trascura, infine, di dedicare attenzione anche alla responsabilità amministrativo-erariale data l'importanza sempre crescente che sta assumendo nella materia della gestione della strada.

Per informazioni:

SERVIZIO CLIENTI MAGGIOLI

Tel. 0541 628242